



**ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ
ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄ**

«ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԱԶԱԿՑՄԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ»

ՊԵՏԱԿԱՆ ՈՉ ԱՌԵՎՏՐԱՅԻՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆ

«27» 05 2016թ.

Հաստատում եմ՝

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի

պետ  Մ. Անանյան

ՍՅ-ԳԲԽ-40/15 բողոքը քննող
հանձնաժողովին

ԵԶՐԱԿԱՑՈՒԹՅՈՒՆ

Ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 16-րդ հոդվածի 1-ին մասի 8-րդ կետով, ՀՀ կառավարության 31.10.2002թ. N 1904-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կանոնադրության 12-րդ կետի 8-րդ ենթակետով և ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 07.11.2014թ. N 73-1/695421-14 գրությամբ ներկայացված «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 02209604) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու հարցը, պարզել ենք հետևյալը.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 07.11.2014թ. N 73-1/695421-14 գրությամբ դիմել է «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն)՝ առաջարկելով ուսումնասիրել «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ին (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) գնումների

գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ նաև՝ Ցուցակ) ներառելու հիմքերը և այդպիսի հիմքերի առկայության դեպքում կազմակերպել բողոքարկման գործընթաց՝ կից ներկայացնելով Երևանի քաղաքապետարանի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) 03.11.2014թ. N 01/61-13877 գրության պատճենը:

2. «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը, հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետը, կարծիք ստանալու նպատակով 15.12.2014թ. N 09/032-2051 գրությամբ դիմել է «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ին:

«Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ն 21.01.2015թ. N 439-2 գրությամբ Կենտրոնին հայտնել է, որ Երևանի քաղաքապետարանի և Ընկերության միջև 27.02.2014թ. կնքվել է «ԵՔ-ԲԸԱՇՁԲ-14/20-1» ծածկագրով պայմանագիր, սակայն գոյություն ունեցող տանիքի փաստացի վիճակի և նախագծի միջև ի հայտ են եկել լուրջ հակասություններ, որի մասին Ընկերությունը բազմիցս տեղեկացրել է Երևանի քաղաքապետարանին և Շենգավիթ վարչական շրջանին, սակայն հարցը լուծում չի ստացել:

3. Երևանի քաղաքապետարանի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը 15.12.2014թ. N 011/032-2049 գրությամբ դիմել է Երևանի քաղաքապետարանին՝ խնդրելով կարծիք տալ Ընկերությանը Ցուցակում ներառելու հարցի վերաբերյալ:

Պատվիրատուն 29.12.2014թ. Կենտրոնին է տրամադրել Երևանի քաղաքապետարանի և «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի միջև 27.02.2014թ. կնքված «ԵՔ-ԲԸԱՇՁԲ-14/20-1» ծածկագրով պայմանագիրը (այսուհետ նաև՝ Պայմանագիր) և Պայմանագիրը միակողմանի լուծելու հիմքերը:

Վերը նշված փաստաթղթերի ուսումնասիրությամբ պարզվել է, որ Պայմանագրի թիվ 1 հավելվածով նախատեսված 12 000 000 ՀՀ դրամ ընդհանուր արժեքի աշխատանքներն Ընկերության կողմից չեն կատարվել, ինչի արդյունքում Պայմանագիրը միակողմանի լուծվել է:

4. ՍՑ-ԳԲԽ-40/15 պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 07.11.2014թ. N 73-1/695421-14 գրությամբ «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. Երևանի քաղաքապետարանի և «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի միջև 27.02.2014թ. կնքվել է «ԵՔ-ԲԸԱՇՁԲ-14/20-1» ծածկագրով կապալային աշխատանքների կատարման գնման պայմանագիր:

2. Պայմանագրի թիվ 2 հավելվածով՝ օրացուցային գրաֆիկով, սահմանվել են կապալառուի կողմից Երևան քաղաքի Աջափնյակ վարչական շրջանի Լուկաշին փողոցի թիվ 43/2 շենքի տանիքի հիմնանորոգման երկու առանձին տեսակի աշխատանքներ՝ քանդման (7 աշխատանք) և կառուցողական (16 աշխատանքներ):

3. Պայմանագրի թիվ 2 հավելվածով նախատեսված աշխատանքների կատարման վերջնաժամկետ է սահմանվել 27.09.2014թ.:

4. Ընկերությունը Պայմանագրի թիվ 1 հավելվածով՝ ծավալաթերթով նախատեսված աշխատանքները 27.09.2014թ. դրությամբ չի կատարել:

5. Պատվիրատուն 05.09.2014թ. թիվ 61/3122 գրությամբ դիմել է Ընկերությանը և հայտնել, որ Պայմանագրով նախատեսված պատվիրատուի իրավունքներն ու պարտականությունները իրականացնող՝ Երևան քաղաքի Աջափնյակ վարչական շրջանի ղեկավարի աշխատակազմը համապատասխան գրությամբ տեղեկացրել է, որ Ընկերությունը մինչ օրս չի սկսել աշխատանքները: Միաժամանակ, Պատվիրատուն հայտնել է, որ անհրաժեշտ է ներկայացնել համապատասխան բացատրություններ աշխատանքները չկատարելու, ինչպես նաև հիմնավորումներ և ապացույցներ մինչև աշխատանքների վերջնաժամկետը լրանալը, դրանց իրականացման վերաբերյալ, եթե Ընկերությունը նախատեսում է իրականացնել Պայմանագրով նախատեսված աշխատանքները:

6. Ընկերությունը 23.09.2014թ. թիվ 021 գրությամբ Պատվիրատուին տեղեկացրել է, որ բազմաթիվ և մանրակրկիտ ուսումնասիրությունների արդյունքում ի հայտ է եկել, որ նախագիծը կատարվում է բազմաթիվ և կոպիտ շինարարական նորմերի խախտումներով: Գոյություն ունեցող տանիքի փաստացի վիճակի և նախագծի միջև առկա են լուրջ

հակասություններ, որոնք թույլ չեն տալիս կատարել Ընկերության պայմանագրային պարտավորությունները, քանի որ հակասում են շիննորմերին և ստանդարտներին:

7. Պատվիրատուն 05.09.2014թ. թիվ 61/3122 գրությամբ հայտնել է նաև, որ Երևանի քաղաքապետարանի աշխատակազմի, Երևանի Աջափնյակ վարչական շրջանի աշխատակազմի և նախագծա-նախահաշվային փաստաթղթերը կազմող «ԹԱՀԳ ԳՐԻԳ» ՍՊԸ-ի աշխատակիցների կողմից կատարվել են ուսումնասիրություններ, որի արդյունքում նախագծային էական շեղումներ չեն հայտնաբերվել:

8. Պատվիրատուն 10.10.2014թ. թիվ 61/53813h գրությամբ Ընկերությանը տեղեկացրել է, որ Երևանի քաղաքապետարանի և «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի միջև 27.02.2014թ. կնքված կապալային աշխատանքների ձեռքբերման «ԵՔ-ԲԸԱՇՁԲ-14/20-1» ծածկագրով պայմանագիրը միակողմանի լուծել է՝ ՀՀ քաղաքացիական 715-րդ հոդվածի և Պայմանագրի 3.1.4 կետի «ա» և «բ» ենթակետերի հիմքով:

5. ՍՑ-ԳԲԽ-40/15 պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքը քննող հանձնաժողովին «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ներկայացվող հիմնավորումները և եզրահանգումը

Կենտրոնը, ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 05.12.2014թ. N 73-1/715724-14 գրությունը, Երևանի քաղաքապետարանի 29.12.2014թ. գրությունը և կից փաստաթղթերը, Ընկերության 21.01.2015թ. N 439-2 գրությունը, հայտնում է հետևյալը.

Երևանի քաղաքապետարանի և «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի միջև 27.02.2014թ. կնքված «ԵՔ-ԲԸԱՇՁԲ-14/20-1» ծածկագրով աշխատանքների կատարման գնման պայմանագրի 1.1 կետի համաձայն՝ «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ն պարտավորվել է նույն պայմանագրով սահմանված կարգով, նախատեսված ծավալներով, ձևով և ժամկետներում կատարել նույն պայմանագրի N 1 հավելվածով սահմանված ծավալաթերթ-նախահաշվով նախատեսված Նոր Նորքի վարչական շրջանի թեք տանիքների նորոգման աշխատանքները, իսկ Պատվիրատուն պարտավորվել է ընդունել կատարված աշխատանքը և վճարել դրա դիմաց:

Պայմանագրի 1.3 կետի համաձայն՝ աշխատանքները սկսվում են Պայմանագիրը ուժի մեջ մտնելուց հետո և կատարման ժամկետը սահմանվում է մինչև սեպտեմբերի 30-ը:

Նույն պայմանագրով նախատեսված առանձին տեսակի աշխատանքների, փուլերի և ծավալների կատարման ժամկետները որոշվում են կողմերի կողմից համաձայնեցված օրացուցային գրաֆիկով (Հավելված N 2):

Պայմանագրի 3.1.4 կետի «բ» ենթակետի համաձայն՝ Պատվիրատուն իրավունք ունի միակողմանի լուծել Պայմանագիրը և պահանջել հատուցելու իրեն պատճառված վնասները, եթե կապալառուն խախտել է նույն պայմանագրի 1.3 կետում նախատեսված ժամկետը (ներառյալ օրացուցային գրաֆիկը):

«Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ն Կենտրոնին հայտնել է, որ Երևանի քաղաքապետարանի և Ընկերության միջև 27.02.2014թ. կնքվել է «ԵՔ-ԲԸԱՇՁԲ-14/20-1» ծածկագրով պայմանագրի շրջանակներում կատարված ուսումնասիրությունների արդյունքում պարզվել է, որ գոյություն ունեցող տանիքի փաստացի վիճակի և նախագծի միջև ի հայտ են եկել լուրջ հակասություններ, որի մասին Ընկերությունը բազմիցս տեղեկացրել է Երևանի քաղաքապետարանին և Շենգավիթ վարչական շրջանին, սակայն հարցը լուծում չի ստացել:

Պատվիրատուն 05.09.2014թ. թիվ 61/3122 գրությամբ Ընկերությանը հայտնել է նաև, որ Երևանի քաղաքապետարանի աշխատակազմի, Երևանի Աջափնյակ վարչական շրջանի աշխատակազմի և նախագծա-նախահաշվային փաստաթղթերը կազմող «ԹԱՀԳ ԳՐԻԳ» ՍՊԸ-ի աշխատակիցների կողմից կատարվել են ուսումնասիրություններ, որի արդյունքում նախագծային էական շեղումներ չեն հայտնաբերվել:

Կենտրոնը գտնում է, որ Ընկերության կողմից **Պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունները խախտվել են ավելի քան մեկ անգամ**, ինչը հանգեցրել է Պատվիրատուի կողմից 10.10.2014թ. թիվ 61/53813h գրությամբ Պայմանագրի միակողմանի լուծմանը, ինչի արդյունքում Ընկերությունը թույլ է տվել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված խախտումը:

«Իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 86-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ իրավական ակտը մեկնաբանվում է դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությամբ՝ հաշվի առնելով օրենքի պահանջները:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, **եթե հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում ավելի քան մեկ անգամ խախտել է**

պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորություն, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը:

Այսպիսով, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում մասնակցին ներառելու համար **պարտադիր և միաժամանակյա առկա հիմքերն են՝**

- նույն կետի «ա» ենթակետերով նախատեսված և մասնակցին վերագրվող խախտման առկայությունը,

- խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից գործընթացին մասնակցելու համար հայտ ներկայացրած լինելու հանգամանքը:

Հետևաբար, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի ներառելու համար անհրաժեշտ է, որ նույն կետով սահմանված և **Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում անձը մասնակցած լինի գնման որևէ գործընթացին և ներկայացրած լինի հայտ**, քանի որ օրենքի նշված նորմի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե վերագրվող խախտումը կատարվել է հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում:

Այսպիսով, Կենտրոնը արձանագրում է, որ «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ դեռևս առկա է Ցուցակում ներառելու միայն մեկ հիմքը, այն է՝ **Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված և վերջինիս վերագրվող խախտման առկայությունը**, սակայն Ընկերությանը Ցուցակում ներառելու մասին որոշումը կարող է կայացվել միայն երկրորդ պարտադիր հիմքի՝ **խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից հայտ ներկայացնելու հանգամանքի** ի հայտ գալու պայմաններում: Մինչդեռ մինչև վերոհիշյալ եզրակացությունը ՍՑ-ԳԲԽ-40/15 բողոքը քննող հանձնաժողովին տրամադրելը՝ Կենտրոնը չունի որևէ տեղեկատվություն Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից (10.10.2014թ.) մեկ տարվա ընթացքում գնման որևէ գործընթացին հայտ ներկայացրած լինելու վերաբերյալ:

Հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ գործում առկա չէ որևէ տեղեկատվություն «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ի կողմից խախտումը թույլ տալու օրվանից՝ 10.10.2014թ.-ից, հաշված մեկ տարվա ընթացքում հայտ ներկայացնելու վերաբերյալ, ուստի առաջարկում ենք ՀՀ

Ֆինանսների նախարարության 05.12.2014թ. N 73-1/715724-14 գրությամբ ներկայացված «Ռեմ Գրուպ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 02209604) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բոլորը մերժել:

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի

Պետի տեղակալ՝



Հ. Այունց

Գնումների աջակցման և իրավական
խորհրդատվության վարչության պետ՝



Հ. Ենգոյան

Գնումների բողոքարկման և ահազանգման
բաժնի վարիչ՝



Մ. Կատվալյան

Գնումների վերապատրաստման և իրավական խորհրդատվության
առաջատար մասնագետ՝ ՍՅ-ԳԲԽ-40/15 բողոքը
քննող հանձնաժողովի քարտուղար՝



Լ. Եղիազարյան