



ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՒՐԴ

ք. Երևան

17.06.2016թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի

թիվ ՍՑ-39/15

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի (այսուհետ նաև՝ Խորհուրդ) բողոքը քննող հանձնաժողովը՝ գործելով Խորհրդի անունից, քննելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 05.12.2014թ. N 73-1/715724-14 գրությամբ ներկայացված «Սպառչինարդ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 00410971) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքը (այսուհետ նաև՝ ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 բողոք), ինչպես նաև ուսումնասիրելով ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն) 27.05.2016թ. ներկայացրած եզրակացությունը, պարզեց հետևյալը.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 05.12.2014թ. N 73-1/715724-14 գրությամբ դիմել է «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն)՝ առաջարկելով ուսումնասիրել «Սպառչինարդ» ՍՊԸ-ին (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն)

գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ նաև՝ Ցուցակ) ներառելու հիմքերը և այդպիսի հիմքերի առկայության դեպքում ձեռնարկել անհրաժեշտ միջոցներ վերջինիս Ցուցակում ներառելու համար:

2. «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը, հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետը, կարծիք ստանալու նպատակով 15.12.2014թ. N 09/032-2050 գրությամբ դիմել է «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ին:

«Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ն 24.12.2014թ. N 1/26 գրությամբ Կենտրոնին հայտնել է, որ Երևանի քաղաքապետարանի և Ընկերության միջև 16.04.2014թ. կնքված «ԵԲ-ԲԸԱՇՁԲ-14/48» ծածկագրով պայմանագրի համաձայն՝ Ընկերությունը պետք է իրականացնի Նոր Նորք վարչական շրջանի 4-րդ զանգվածի Բակունցի 2-րդ նրբանցք 13/2 և 5-րդ զանգվածի Մառի 9-րդ բազմաբնակարանային շենքերի թեք տանիքների վերանորոգման աշխատանքները:

Աշխատանքների իրականացման ժամանակ Ընկերության, տեխնիկական հսկողություն իրականացնող «Սուֆետ» ՍՊԸ-ի և նախագիծը իրականացրած «ԹԱՀԳ ԳՐԻԳ» ՍՊԸ-ի կողմից ուսումնասիրվել է տանիքների վիճակը, ինչի արդյունքում պարզվել է, որ նախագծա-նախահաշվային փաստաթղթերում առկա են լուրջ բացթողումներ, մասնավորապես՝ նախահաշվում և ծավալաթերթերով բացակայում են ջրհորդանները և ջրհոսները, ինչպես նաև դրանց տակ իրականացվող տախտակամածները, քիչ է նախատեսված պահանջվելիք փայտանյութի ծավալները, բացթողումներ կան նաև քանդման և տեղափոխման աշխատանքներում և այլն:

Ընկերության պնդմամբ՝ Երևան քաղաքի Նոր Նորք վարչական շրջանի ղեկավարի աշխատակազմը, որն ըստ 16.04.2014թ. կնքված «ԵԲ-ԲԸԱՇՁԲ-14/48» ծածկագրով պայմանագրի 8.9 կետի՝ հանդիսանում է նշված պայմանագրով նախատեսված պատվիրատուի իրավունքները և պարտականությունները

իրականացնողը և «Սուֆետ» ՍՊԸ-ն, որը հանդիսանում է աշխատանքների տեխնիկական հսկողություն իրականացնողը, թույլ չեն տվել Ընկերությանը պայմանագրի անբաժանելի մասը կազմող ծավալաթերթ-նախահաշվին համապատասխան կատարել աշխատանքներ:

Ընկերության պնդմամբ՝ պայմանագրով նախատեսված աշխատանքների չկատարելը չի բխել վերջինիս շահերից, ինչի վկայությունն է նաև Ընկերության կողմից Նոր Նորք վարչական շրջանի ղեկավարին և Երևանի քաղաքապետարանին ուղարկված բազմաթիվ նամակները:

Ընկերության կողմից 07.07.2014թ. ուղարկված N 1/12 գրությանը ի պատասխան՝ Նոր Նորք վարչական շրջանը 18.07.2014թ. N 27/02-48/1814 գրությամբ հայտնել է, որ օբյեկտներում աշխատանքների կատարման հարցը քննարկման փուլում է և Ընկերությանը կտեղեկացնեն լրացուցիչ:

«Սպառնալից» ՍՊԸ-ն, պատշաճ ծանուցված լինելով 16.12.2015թ. ժամը 15:00-ին Կենտրոնում կայացած ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 բողոքը քննող հանձնաժողովի նիստի վերաբերյալ, ապահովել է իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

3. Երևանի քաղաքապետարանի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

Երևանի քաղաքապետարանը 25.12.2014թ. N 02/61-71086h գրությամբ Կենտրոնին է տրամադրել Երևանի քաղաքապետարանի և «Սպառնալից» ՍՊԸ-ի միջև 16.04.2014թ. կնքված «ԵԲ-ԲԸԱՇՁԲ-14/48» ծածկագրով պայմանագիրը (այսուհետ նաև՝ Պայմանագիր) և Պայմանագիրը միակողմանի լուծելու հիմքերը:

Վերը նշված փաստաթղթերի ուսումնասիրությամբ պարզվել է, որ Պայմանագրի թիվ 1 հավելվածով նախատեսված 15 240 112 ՀՀ դրամ ընդհանուր արժեքի աշխատանքներն Ընկերության կողմից չեն կատարվել, ինչի արդյունքում Պայմանագիրը միակողմանի լուծվել է:

Պատվիրատուն, պատշաճ ծանուցված լինելով Կենտրոնում 16.12.2015թ. ժամը 15:00-ին տեղի ունեցած ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 բողոքը քննող հանձնաժողովի նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

4. ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն»

ՊՈԱԿ-ի դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը Խորհրդին է ներկայացրել իր 27.05.2016թ. եզրակացությունը և առաջարկել ՀՀ ֆինանսների նախարարության 05.12.2014թ. N 73-1/715724-14 գրությամբ ներկայացված «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 00410971) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքը մերժել:

5. ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 05.12.2014թ. N 73-1/715724-14 գրությամբ «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. Երևանի քաղաքապետարանի և «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ի միջև 16.04.2014թ. կնքվել է «ԵՔ-ԲԸԱՇՁԲ-14/48» ծածկագրով կապալալին աշխատանքների կատարման գնման պայմանագիր:

2. Պայմանագրի թիվ 2 հավելվածով՝ օրացուցային գրաֆիկով, սահմանվել են կապալառուի կողմից կատարվելիք երկու առանձին տեսակի՝ Երևան քաղաքի Նոր Նորքի վարչական շրջանի Նոր Նորքի 4-րդ զանգված Բակունցի 2-րդ նրբ. հ. 13/2 շենքի տանիքի և Երևան քաղաքի Նոր Նորքի վարչական շրջանի Նոր Նորքի 5-րդ զանգված, Մառի հ. 9 շենքի տանիքի նորոգման՝ համապատասխանաբար թվով 11 և 17 աշխատանքներ:

3. Պայմանագրի թիվ 2 հավելվածով նախատեսված աշխատանքների կատարման վերջնաժամկետ է սահմանվել 30.09.2014թ.:

4. Ընկերությունը Պայմանագրի թիվ 1 հավելվածով՝ ծավալաթերթով նախատեսված աշխատանքները 30.09.2014թ. դրությամբ չի կատարել:

5. Պատվիրատուն 09.09.2014թ. թիվ 61/3140 և 27.10.2014թ. թիվ 61/3454 գրություններով դիմել է Ընկերությանը և հայտնել, որ Պայմանագրով նախատեսված շինարարական աշխատանքների տեխնիկական հսկողություն իրականացնող «Սուֆետ» ՍՊԸ-ն համապատասխան գրությամբ տեղեկացրել է, որ Ընկերությունը մինչ օրս չի սկսել աշխատանքները: Միաժամանակ, Պատվիրատուն հայտնել է, որ անհրաժեշտ է ներկայացնել համապատասխան բացատրություններ աշխատանքները չկատարելու, ինչպես նաև հիմնավորումներ և ապացույցներ մինչև աշխատանքների վերջնաժամկետը լրանալը, դրանց իրականացման վերաբերյալ, եթե Ընկերությունը նախատեսում է իրականացնել Պայմանագրով նախատեսված աշխատանքները:

6. Ընկերությունը 17.09.2014թ. թիվ 1/18 գրությամբ Պատվիրատուին տեղեկացրել է, որ աշխատանքների իրականացման ժամանակ Ընկերության, տեխնիկական հսկողություն իրականացնող «Սուֆետ» ՍՊԸ-ի, նախագիծը իրականացրած «ԹԱՀԳ ԳՐԻԳ» ՍՊԸ-ի և Նոր Նորքի վարչական շրջանի ներկայացուցչի կողմից ուսումնասիրվել է տանիքների վիճակը, ինչի արդյունքում պարզվել է, որ կան աշխատանքներ, որոնք արտացոլված չեն ծավալաթերթ-նախահաշվում, սակայն դրանց կատարումը պարտադիր է: Մասնավորապես, հիմնական բացթողումը ջրհորդանները և ջրհոսներն են, ինչպես նաև դրանց իրականացման հետ կապված լրացուցիչ նյութերը և աշխատանքները:

7. Պատվիրատուն 26.09.2014թ. թիվ 61/3273 գրությամբ դիմել է նախագծա-նախահաշվային փաստաթղթերը կազմող «ԹԱՀԳ ԳՐԻԳ» ՍՊԸ-ին, որն ի պատասխան հայտնել է, որ Ընկերության կողմից ներկայացված անճշտությունները չեին կարող խոչընդոտ հանդիսանալ տանիքի վերանորոգման համար, քանի որ ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 64-րդ կետի 2-րդ ենթակետով՝ այդ անճշտությունների աշխատանքային ծավալը չի գերազանցում սկզբնական նախագծի 20 տոկոսը, հետևաբար կարելի էր իրականացրել շինարարական աշխատանքները և այդ անճշտությունները համադրման կարգով ուղղել համաձայն օրենքի:

8. Պատվիրատուն 07.11.2014թ. թիվ 61/6544 գրությամբ Ընկերությանը տեղեկացրել է, որ Երևանի քաղաքապետարանի և «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ի միջև 16.04.2014թ. կնքված կապալային աշխատանքների ձեռքբերման «ԵԲ-ԲԸԱՇՁԲ-14/48» ծածկագրով պայմանագիրը միակողմանի լուծել է՝ ՀՀ քաղաքացիական 715-րդ հոդվածի և Պայմանագրի 3.1.4 կետի «ա» և «բ» ենթակետերի հիմքով:

6. Խորհրդի հիմնավորումները և եզրահանգումը

Խորհուրդն, ուսումնասիրելով ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 բողոքը, գտնում է, որ այն ենթակա է մերժման՝ հետևյալ հիմնավորմամբ.

Խորհուրդն, ուսումնասիրելով «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ի 24.12.2014թ. N 1/26 գրությունը, Երևանի քաղաքապետարանի 25.12.2014թ. N 02/61-71086 հ գրությունը և կից փաստաթղթերը, հայտնում է հետևյալը.

Երևանի քաղաքապետարանի և «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ի միջև 16.04.2014թ. կնքված «ԵԲ-ԲԸԱՇՁԲ-14/48» ծածկագրով աշխատանքների կատարման գնման պայմանագիր 1.1 կետի համաձայն՝ «Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ն պարտավորվել է նույն պայմանագրով սահմանված կարգով, նախատեսված ծավալներով, ձևով և ժամկետներում կատարել նույն պայմանագրի N 1 հավելվածով սահմանված ծավալաթերթ-նախահաշվով նախատեսված Նոր Նորքի վարչական շրջանի թեք տանիքների նորոգման աշխատանքները, իսկ Պատվիրատուն պարտավորվել է ընդունել կատարված աշխատանքը և վճարել դրա դիմաց:

Պայմանագրի 1.3 կետի համաձայն՝ աշխատանքները սկսվում են Պայմանագիրը ուժի մեջ մտնելուց հետո և կատարման ժամկետը սահմանվում է մինչև սեպտեմբերի 30-ը:

Նույն պայմանագրով նախատեսված առանձին տեսակի աշխատանքների, փուլերի և ծավալների կատարման ժամկետները որոշվում են կողմերի կողմից համաձայնեցված օրացուցային գրաֆիկով (Հավելված N 2):

Պայմանագրի 3.1.4 կետի «բ» ենթակետի համաձայն՝ Պատվիրատուն իրավունք ունի միակողմանի լուծել Պայմանագիրը և պահանջել հատուցելու իրեն պատճառված

վնասները, եթե կապալառուն խախտել է նույն պայմանագրի 1.3 կետում նախատեսված ժամկետը (ներառյալ օրացուցային գրաֆիկը):

«Սպառշինարդ» ՍՊԸ-ն հայտնել է, որ աշխատանքների իրականացման ժամանակ Ընկերության, տեխնիկական հսկողություն իրականացնող «Սուֆետ» ՍՊԸ-ի և նախագիծը իրականացրած «ԹԱՀԳ ԳՐԻԳ» ՍՊԸ-ի կողմից ուսումնասիրվել է տանիքների վիճակը, ինչի արդյունքում պարզվել է, որ նախագծա-նախահաշվային փաստաթղթերում առկա են լուրջ բացթողումներ, մասնավորապես՝ նախահաշվում և ծավալաթերթերով բացակայում են ջրհորդանները և ջրհոսները, ինչպես նաև դրանց տակ իրականացվող տախտակամածները, քիչ է նախատեսված պահանջվելիք փայտանյութի ծավալները, բացթողումներ կան նաև քանդման և տեղափոխման աշխատանքներում և այլն:

Պատվիրատուն 26.09.2014թ. թիվ 61/3273 գրությամբ դիմել է նախագծա-նախահաշվային փաստաթղթերը կազմող «ԹԱՀԳ ԳՐԻԳ» ՍՊԸ-ին, որն ի պատասխան հայտնել է, որ Ընկերության կողմից ներկայացված անճշտությունները չէին կարող խոչընդոտ հանդիսանալ տանիքի վերանորոգման համար, քանի որ ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 64-րդ կետի 2-րդ ենթակետով՝ այդ անճշտությունների աշխատանքային ծավալը չի գերազանցում սկզբնական նախագծի 20 տոկոսը, հետևաբար կարելի էր իրականացրել շինարական աշխատանքները և այդ անճշտությունները համադրման կարգով ուղղել համաձայն օրենքի:

Խորհուրդը գտնում է, որ Ընկերության կողմից **Պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունները խախտվել են ավելի քան մեկ անգամ**, ինչը հանգեցրել է Պատվիրատուի կողմից 07.11.2014թ. թիվ 61/6544 գրությամբ Պայմանագրի միակողմանի լուծմանը, ինչի արդյունքում Ընկերությունը թույլ է տվել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված խախտումը:

«Իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 86-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ իրավական ակտը մեկնաբանվում է դրանում պարունակվող բառերի և

արտահայտությունների տառացի նշանակությամբ՝ հաշվի առնելով օրենքի պահանջները:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, **եթե հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում ավելի քան մեկ անգամ խախտել է պայմանագրով նախատեսված** կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորություն, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը:

Այսպիսով, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում մասնակցին ներառելու համար **պարտադիր և միաժամանակյա առկա հիմքերն են՝**

- նույն կետի «ա» ենթակետերով նախատեսված և մասնակցին վերագրվող խախտման առկայությունը,
- խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից գործընթացին մասնակցելու համար հայտ ներկայացրած լինելու հանգամանքը:

Հետևաբար, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում «Սպառչինարդ» ՍՊԸ-ի ներառելու համար անհրաժեշտ է, որ նույն կետով սահմանված և **Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում անձը մասնակցած լինի գնման որևէ գործընթացին և ներկայացրած լինի հայտ, քանի որ օրենքի նշված նորմի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե վերագրվող խախտումը կատարվել է հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում:**

Այսպիսով, Խորհուրդը արձանագրում է, որ «Սպառչինարդ» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ դեռևս առկա է Ցուցակում ներառելու միայն մեկ հիմքը, այն է՝ **Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված և վերջինիս վերագրվող խախտման առկայությունը,** սակայն Ընկերությանը Ցուցակում ներառելու մասին

որոշումը կարող է կայացվել միայն երկրորդ պարտադիր հիմքի՝ **խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից հայտ ներկայացնելու հանգամանքի** ի հայտ գալու պայմաններում: Մինչդեռ մինչև վերոհիշյալ եզրակացությունը ՍՑ-ԳԲԽ-39/15 բողոքը քննող հանձնաժողովին տրամադրելը՝ Կենտրոնը չի ունեցել որևէ տեղեկատվություն Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից (07.11.2014թ.) մեկ տարվա ընթացքում գնման որևէ գործընթացին հայտ ներկայացրած լինելու վերաբերյալ:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 5-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

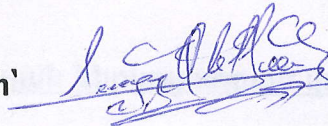
ՀՀ ֆինանսների նախարարության 05.12.2014թ. N 73-1/715724-14 գրությամբ ներկայացված «Սպառչինարդ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 00410971) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքը մերժել:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի կայացրած որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

Բողոքը քննող հանձնաժողով՝

Նախագահ՝



Հայրապետյան Գևորգ

Անդամ՝



Գրիգորյան Էդվարդ