


ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ
ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄ

«ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԱԶԱԿՑՄԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ»
ՊԵՏԱԿԱՆ ՈՉ ԱՌԵՎՏՐԱՅԻՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆ

«15» հուլիսի 2016թ.

Հաստատում եմ՝

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի պետ

 Մ. Անանյան

ԳԲԽ-73/16 բողոքը քննող

հանձնաժողովին

Ե Ջ Ր Ա Կ Ա Ց Ո Ւ Թ Յ Ո Ւ Ն

Ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 16-րդ հոդվածի 1-ին մասի 8-րդ կետով, ՀՀ կառավարության 31.10.2002թ. N 1904-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կանոնադրության 12-րդ կետի 8-րդ ենթակետով, ինչպես նաև ուսումնասիրելով Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի 30.06.2016թ. ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդին ներկայացրած բողոքը՝ պարզել ենք հետևյալը.

**1. Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները
և պահանջը**

Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանը (այսուհետ նաև՝ Մասնակից) 30.06.2016թ. ներկայացրած բողոքով հայտնել է, որ Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանը մասնակցել է Երևանի քաղաքապետարանի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) կողմից կազմակերպված «ԵԲ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով ընթացակարգին և 7-րդ, 8-րդ, 13-րդ, 17-րդ, 25-րդ, 39-րդ, 47-րդ, 49-րդ չափաբաժինների մասով ճանաչվել է 1-ին տեղ զբաղեցրած մասնակից: Նույն ընթացակարգին մասնակցել է նաև «ՍՈՍ-97» ՍՊԸ-ն և այլ չափաբաժինների մասով ճանաչվել հաղթող:

Սակայն «ՍՈՍ-97» ՍՊԸ-ի հետ կապված եղել է դատական գործընթաց, որի արդյունքում Քանաքեռ-Զեյթուն վարչական շրջանների ընդհանուր իրավասության դատարանի 08.02.2016թ. որոշմամբ արգելվել է Երևանի քաղաքապետարանին տվյալ ծածկագրով պայմանագրի կնքումը:

13.05.2016թ. դատարանի որոշմամբ արգելանքը Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի մասով վերացվել է:

Սակայն Երևանի քաղաքապետարանի գնումների վարչությունը չի ցանկանում կանտարել դատական որոշումը պատճառաբանելով, որ պայմանագիրը հնարավոր կլինի կնքել միայն այն դեպքում, եթե արգելանքը վերանա նաև «ՍՈՍ-97» ՍՊԸ-ի մասով:

Վերոհիշյալը, ըստ Մասնակցի, չի բխում Օրենքից և ոչ մի իրավական հիմք չունի:

Մասնակիցը վկայակոչել է ՀՀ կառավարության գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին 10.02.2011 թվականի N 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 36-րդ կետի 8-րդ ենթակետը, որի համաձայն՝ այն դեպքում, երբ օրենքով նախատեսված կարգով օրենքի պահանջների կատարման նկատմամբ հսկողության կամ վերահսկողության կամ բողոքների քննության արդյունքում արձանագրվում է, որ գնման գործընթացում, մինչև պայմանագրի կնքումը, պայմանագրի կողմը ներկայացրել է կեղծ փաստաթղթեր (տեղեկություններ և տվյալներ), կամ վերջինիս ընտրված մասնակից ճանաչելու մասին որոշումը չի համապատասխանում Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությանը, ապա այդ հիմքերն ի հայտ գալուց հետո պատվիրատուն իրավունք ունի միակողմանիորեն լուծելու պայմանագիրը, եթե արձանագրված խախտումները մինչև պայմանագրի կնքումը հայտնի լինելու դեպքում գնումների մասին Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրության համաձայն հիմք կհանդիսանային պայմանագիրը չկնքելու համար:

Նույն կետի 9-րդ ենթակետի համաձայն՝ պայմանագիրը չի կարող փոփոխվել կողմերի պարտավորությունների մասնակի չկատարման հետևանքով կամ ամբողջությամբ լուծվել կողմերի փոխադարձ համաձայնությամբ՝ բացառությամբ Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրությամբ սահմանված կարգով տվյալ գնումը կատարելու համար անհրաժեշտ ֆինանսական հատկացումների նվազեցման դեպքերի:

Վերոնշյալ հոդվածների վերլուծությունից, ըստ Մասնակցի, հստակ է, որ ՀՀ Կառավարությունը սահմանել է հստակ դեպքեր, թե երբ կարող է պայմանագիր չկնքվել: Ընդ որում սահմանված են միայն իմպերատիվ դրույթներ, այսինքն դրանք անփոփոխ են:

Տվյալ դեպքում, եթե կնքվում է պայմանագիր թիվ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով ընթացակարգի հիման վրա, ապա ստացվում է, որ թիվ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով ընթացակարգի պայմանագիրը միակողմանիորեն՝ պատվիրատուի կողմից լուծվում է և դրանով իսկ խախտվում է Կարգի դրույթները:

Ուստի ստացվում է, որ 07.06.2016թ. գնահատող հանձնաժողովի կայացրած թիվ 10 որոշումը՝ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով ընթացակարգի հիման վրա պայմանագիր կնքելու մասին, անհիմն է և անօրինական:

Այլ կերպ ասած, մատակարարման մրցույթը հայտարարվում է եթե կարիք կա ապրանքներ մատակարարելու համար:

Տվյալ դեպքում նույն ապրանքի համար հայտարարվել է երկու մրցույթ՝ թիվ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով և ապա թիվ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով՝ հաշվի առնելով թիվ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով պայմանագիր կնքելու արգելքը:

Սակայն արգելանքն արդեն՝ 13.05.2016թ., վերացվել է ու թիվ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով ընթացակարգի շրջանակներում պայմանագիր կնքելու անհրաժեշտությունը վերացել է:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Մասնակիցը ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդին խնդրել է.

1. Որպես միջանկյալ ընթացակարգ՝ կիրառել ժամանակավոր միջոցներ, որոնք ուղղված են ներկայացված խախտման վերացմանը կամ առնչվող շահերին հասցվելիք հետագա վնասների կանխմանը:

2. 07.06.2016թ. գնահատող հանձնաժողովի թիվ 10 որոշման իրականացումը կասեցնել:

3. 07.06.2016թ. գնահատող հանձնաժողովի թիվ 10 որոշումը դադարեցնել:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը 13.07.2016թ. որոշմամբ բավարարել է Մասնակցի կողմից բողոքով ներկայացված՝ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի

գնահատող հանձնաժողովի 07.06.2016թ. թիվ 10 որոշման կատարումը կասեցնելու վերաբերյալ միջնորդությունը:

Մասնակցի ներկայացուցիչները, մասնակցելով ԳԲԽ-73/16 բողոքը քննող հանձնաժողովի 07.07.2016թ. ժամը 16:30-ին «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ում կայացած նիստին, պնդել են բողոքը:

2. Երևանի քաղաքապետարանի կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստերը, հիմնավորումները և դիրքորոշումը

Երևանի քաղաքապետարանը 13.07.2016թ. թիվ 02/61-41046 գրությամբ Կենտրոնին հայտնել է, որ բողոքով նշված «ԵԲ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» և «ԵԲ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրերով շրջանակային համաձայնագրի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգերը որևէ առնչություն չունեն իրար հետ:

«ԵԲ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգով պայմանագրեր կնքելու վերաբերյալ դատարանի արգելանքը վերացվել է մասնակի, սակայն www.armeps.am համակարգի միջոցով հնարավոր չէ մրցույթը մասնակիորեն ամփոփել, ուստի հետագայում արգելանքն ամբողջությամբ հանվելու դեպքում Երևանի քաղաքապետարանը կկնքի վերոհիշյալ ծածկագրով ընթացակարգի պայմանագրերը:

Պատվիրատուն, պատշաճ ծանուցված լինելով ԳԲԽ-73/16 բողոքը քննող հանձնաժողովի 07.07.2016թ. ժամը 16:30-ին «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ում կայացած նիստի վերաբերյալ, չի ապահովել իր ներկայացուցչի մասնակցությունը:

3. ԳԲԽ-73/16 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

ԳԲԽ-73/16 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար սննդամթերքի ձեռքբերման նպատակով 06.10.2015թ. կազմակերպվել է «ԵԲ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգ, որին

մասնակցելու նպատակով Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանը 23.11.2015թ. հայտ է ներկայացրել:

2. «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 24.12.2015թ. որոշմամբ Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանը 7-րդ, 8-րդ, 13-րդ, 17-րդ, 25-րդ, 39-րդ, 47-րդ, 49-րդ չափաբաժինների մասով ճանաչվել է 1-ին տեղ զբաղեցնող մասնակից:

3. Երևան քաղաքի Արաբկիր և Քանաքեռ-Զեյթուն վարչական շրջանների ընդհանուր իրավասության դատարանի (այսուհետև նաև՝ Դատարան) 08.02.2016թ. որոշմամբ բավարարվել է հայցի ապահովման միջոցներ ձեռնարկելու մասին միջնորդությունը և Պատվիրատուին արգելվել է «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/5» և «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրերով ընթացակարգերի շրջանակներում պայմանագրերի կնքումը:

4. Երևան քաղաքի Արաբկիր և Քանաքեռ-Զեյթուն վարչական շրջանների ընդհանուր իրավասության դատարանի 13.05.2016թ. որոշմամբ բավարարվել է հայցի ապահովման միջոցները վերացնելու մասին միջնորդությունը և մասնակիորեն վերացվել է Դատարանի 08.02.2016թ. որոշմամբ ձեռնարկված հայցի ապահովման միջոցները՝ արգելվել է Պատվիրատուին «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/5» և «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրերով ընթացակարգերի շրջանակներում միայն «ՍՈՍ-97» ՍՊԸ-ի հետ պայմանագրերի կնքումը, իսկ ընթացակարգերի շրջանակներում մնացած բոլոր կազմակերպությունների և ընկերությունների հետ պայմանագրեր կնքելն արգելելու մասով կիրառված հայցի ապահովման միջոցները վերացվել է:

5. Երևանի քաղաքապետարանի 27.05.2016թ. թիվ 61/31915 գրության համաձայն՝ Երևան քաղաքի Արաբկիր և Քանաքեռ-Զեյթուն վարչական շրջանների ընդհանուր իրավասության դատարանի 13.05.2016թ. որոշմամբ Երևանի քաղաքապետարանին արգելվել է «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» և «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/5» ծածկագրերով ընթացակարգերի շրջանակներում միայն «ՍՈՍ-97» ՍՊԸ-ի հետ պայմանագրերի կնքումը, սակայն հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ գնման ընթացակարգերը իրականացվում են էլեկտրոնային ձևով և գնման ընթացակարգերի ամփոփումը (գնահատումը) պետք է իրականացվի մրցույթներում ներկայացված բոլոր չափաբաժինների համար հայտեր ներկայացրած բոլոր մասնակիցների մասով միաժամանակ, ուստի գնման

ընթացակարգերի գնահատումը հնարավոր չի իրականացնել առանց «ՍՈՍ-97» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված հայտի ամփոփման:

6. Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար սննդամթերքի ձեռքբերման նպատակով 26.04.2016թ. կազմակերպվել է «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգ, որին մասնակցելու նպատակով 05.05.2016թ. հայտ է ներկայացրել Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանը:

7. «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 12.05.2016թ. որոշմամբ Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանը 15-րդ, 17-րդ, 29-րդ, 49-րդ, 53-րդ չափաբաժինների մասով ճանաչվել է 1-ին տեղ զբաղեցնող մասնակից:

8. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը 23.05.2016 թվականի ժամը 17:00-ի թիվ 6 արձանագրության 5-րդ կետով կայացված որոշմամբ մերժել է Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի հայտը:

9. Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար սննդամթերքի ձեռքբերման նպատակով կազմակերպված «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի (այսուհետև նաև՝ Գնահատող հանձնաժողով) 07.06.2016թ. ժամը 10:00-ին կայացած նիստի թիվ 10 արձանագրության համաձայն՝ «Ֆոտոն» ՍՊԸ-ն ճանաչվել է ընտրված մասնակից և որոշվել է ընթացակարգի արդյունքների ամփոփման նպատակով հրավիրել նիստ՝ պայմանագիր կնքելու համար:

4. ԳԲԽ-73/16 բողոքը քննող հանձնաժողովին «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ներկայացվող հիմնավորումները և եզրահանգումը.

«Գնումների աջակցման կենտրոն» պետական ոչ առևտրային կազմակերպությունը, ուսումնասիրելով Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի 30.06.2016թ. ներկայացրած բողոքը և կից փաստաթղթերը, Երևանի քաղաքապետարանի 13.07.2016թ. թիվ 02/61-41046 գրությունը և ներկայացված փաստաթղթերը, Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար սննդամթերքի ձեռքբերման նպատակով կազմակերպված «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» և «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրերով

շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգերի հրավերները, Երևանի քաղաքապետարանի 2016թ. գնումների պլանը, գտնում է, որ Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի 30.06.2016թ. ներկայացրած բողոքը ենթակա է մերժման, հետևյալ պատճառաբանությամբ.

Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար սննդամթերքի ձեռքբերման նպատակով կազմակերպված «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» և «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրերով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգերի հրավերների ուսումնասիրությունից երևում է, որ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» և «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրերով ընթացակարգերը նույնական չեն, դրանք ունեն տարբեր գնման առարկաներ՝ տարբեր չափաբաժիններով, իսկ Երևանի քաղաքապետարանի կողմից www.gnumner.am համացանցային կայքում 28.04.2016թ. հրապարակված «Երևանի ենթակայության կազմակերպությունների կենտրոնացված կարգով գնումների 2016թ. պլան»-ի ուսումնասիրությունից երևում է, որ վերը նշված երկու ընթացակարգերի գնման առարկաներն էլ նախատեսված են գնումների պլանում:

Կենտրոնը գտնում է, որ անհիմն է բողոք բերած ընկերության այն պնդումը, որ վերոհիշյալ ընթացակարգերը նույնն են, և որ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով կազմակերպված ընթացակարգի շրջանակներում պայմանագրեր կնքվելու դեպքում «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով կասեցված ընթացակարգի շրջանակներում չեն կարող կնքվել պայմանագրեր:

Ելնելով վերոգրյալից՝ Կենտրոնը գտնում է, որ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի ընտրված մասնակից ճանաչելու և պայմանագիր կնքելու մասին որոշումը դադարեցնելու որևէ իրավական հիմք առկա չէ:

Ինչ վերաբերում է բողոքի այն պատճառաբանություններին, որ «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով ընթացակարգի շրջանակներում պայմանագիր կնքելու արգելանքը վերացել է և պետք է կնքվի պայմանագիր, ապա Կենտրոնն արձանագրում է, որ Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի 30.06.2016թ. ներկայացված բողոքը, ինչպես նաև բողոքով ներկայացված պահանջը վերաբերում է «ԵՔ-ՇՀԱՊՁԲ-16/1» ծածկագրով ընթացակարգին, ուստի դրանք բողոքի առարկայից դուրս են:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Կենտրոնը գտնում է, որ Երևանի քաղաքապետարանի կարիքների համար սննդամթերքի ձեռքբերման նպատակով

կազմակերպված «ԵԲ-ՇՀԱՊՁԲ-16/98» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի՝ 07.06.2016թ. ժամը 10:00-ին կայացած նիստի թիվ 10 արձանագրությամբ «Ֆոտոն» ՍՊԸ-ին ընտրված մասնակից ճանաչելու և պայմանագիր կնքելու մասին որոշումը դադարեցնելու պահանջի վերաբերյալ Ա/Ձ Էդուարդ Առուստամյանի կողմից ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդին 30.06.2016թ. ներկայացված բողոքն անհիմն է և առաջարկում ենք այն մերժել:

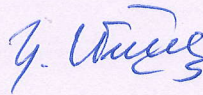
«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի՝

Պետի տեղակալ՝



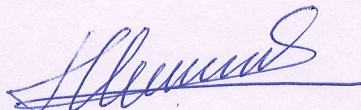
Հ.Այունց

Գնումների բողոքարկման և
ահազանգման բաժնի վարիչ՝



Մ.Կատվայան

Գնումների բողոքարկման և
ահազանգման բաժնի առաջատար
մասնագետ՝ ԳԲԽ-73/16 բողոքը
քննող հանձնաժողովի քարտուղար՝



Ա. Ծատուրյան