



ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՒՐԴ

ք. Երևան

22.09.2016թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի

ՍՑ-01/16

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի (այսուհետ նաև՝ Խորհուրդ) բողոքը քննող հանձնաժողովը՝ գործելով Խորհրդի անունից և ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 24.06.2015թ. թիվ 1/73-1/16391-15 գրությամբ ներկայացված «Սարկողի» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 08906696) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը (այսուհետ նաև՝ ՍՑ-ԳԲԽ-01/16 բողոք), ՀՀ ֆինանսների նախարարության 20.11.2015թ. թիվ 1/73-1/36119-15 գրությունը, «ՀՀ ԳԱԱ հնագիտության և ազգագրության ինստիտուտ» ՊՈԱԿ-ի 13.08.2015թ. թիվ 2470-146 գրությունը և կից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները, «Սարկողի» ՍՊԸ-ի 26.08.2015թ. թիվ 42/15, Կենտրոնի 01.10.2015թ. թիվ 02/04.1/2581-15 գրությունները, ՀՀ ֆինանսների նախարարության Եղեգնաձորի տարածքային հարկային տեսչության 25.08.2015թ. թիվ 184 տեղեկանքի պատճենը, ինչպես նաև ուսումնասիրելով ՍՑ-ԳԲԽ-01/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի 20.09.2016թ. ներկայացրած եզրակացությունը պարզեց.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 24.06.2015թ. թիվ 1/73-1/16391-15 գրությամբ դիմել է «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն)՝ խնդրելով ուսումնասիրել «Սարկոլի» ՍՊԸ-ին (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ նաև՝ Ցուցակ) ներառելու հիմքերը և այդպիսի հիմքերի առկայության դեպքում ձեռնարկել անհրաժեշտ միջոցներ Ընկերությանը Ցուցակում ներառելու համար:

2. «Սարկոլի» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը կարծիք ստանալու նպատակով 03.08.2015թ. թիվ 01/04.1/1931-15 գրությամբ դիմել է «Սարկոլի» ՍՊԸ-ին:

Ընկերությունը 26.08.2015թ. թիվ 42/15 գրությամբ Կենտրոնին հայտնել է, որ 2015թ. ապրիլի 20-ի դրությամբ (հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ) Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ չի ունեցել ժամկետանց հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով պարտավորություններ, իսկ 768922 ՀՀ դրամի նյութական խրախուսման և համակարգի զարգացման ֆոնդի գումարը (ստուգման ակտի 10%), ինչպես նաև 13303 ՀՀ դրամ սոցիալական վճարը Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց պարտք և հարկատեսակ չեն համարվում՝ կից ներկայացնելով վերոհիշյալ փաստը հավաստող ՀՀ ֆինանսների նախարարության Եղեգնաձորի տարածքային հարկային տեսչության 25.08.2015թ. թիվ 184 տեղեկանքի պատճենը:

3. «ՀՀ ԳԱԱ հնագիտության և ազգագրության ինստիտուտ» ՊՈԱԿ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը կարծիք ստանալու նպատակով 03.08.2015թ. թիվ 01/04.1/1922-15 գրությամբ դիմել է «ՀՀ ԳԱԱ հնագիտության և ազգագրության ինստիտուտ» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու):

Պատվիրատուն 13.08.2015թ. թիվ 2470-146 գրությամբ Կենտրոնին է ներկայացրել անհրաժեշտ փաստաթղթերի պատճենները:

4. ՍՑ-ԳԲԽ-01/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-

ի դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը Խորհրդին է ներկայացրել իր 20.09.2016թ. եզրակացությունը և առաջարկել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության 24.06.2015թ. թիվ 1/73-1/16391-15 գրությամբ նախաձեռնած «Սարկողի» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 08906696) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը մերժել:

5. ՍՑ-ԳԲԽ-01/16 պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 24.06.2015թ. թիվ 1/73-1/16391-15 գրությամբ ներկայացված «Սարկողի» ՍՊԸ-ին Ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. «ՀՀ ԳԱԱ հնագիտության և ազգագրության ինստիտուտ» ՊՈԱԿ-ի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) կողմից Արենի-1 Քարայրի տարածքի ցանկապատման և բարեկարգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով կազմակերպված «ԳԱԱՀԱԻ-ՊԸԱՇՁԲ-15/2» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգին (այսուհետ՝ Ընթացակարգ) մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել «Սարկողի» ՍՊԸ-ն:

2. Ընկերությունը հայտի թիվ 2 հավելվածով՝ Ընթացակարգի հրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությամբ հայտնել և հավաստել է, որ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ (20.04.2015թ.) չունի ժամկետանց հարկային պարտավորություններ Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարերի գծով:

3. Համաձայն ՀՀ ֆինանսների նախարարության 24.06.2015թ. թիվ 1/73-1/16391-15 գրության՝ «Սարկողի» ՍՊԸ-ն 2015թ. ապրիլի 20-ի դրությամբ (հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ) ունեցել է ժամկետանց հարկային պարտավորություն՝ 4633256 ՀՀ դրամի չափով:

4. Ընկերությունը 26.08.2015թ. թիվ 42/15 գրությամբ Կենտրոնին հայտնել է, որ 2015թ. ապրիլի 20-ի դրությամբ (հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ) Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ չի ունեցել ժամկետանց հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով պարտավորություններ, իսկ 768922 ՀՀ դրամի նյութական խրախուսման և համակարգի զարգացման ֆոնդի գումարը (ստուգման ակտի 10%), ինչպես նաև 13303 ՀՀ դրամ սոցիալական վճարը Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց պարտք և հարկատեսակ չեն համարվում՝ կից ներկայացնելով վերոհիշյալ փաստը հավաստող ՀՀ ֆինանսների նախարարության Եղեգնաձորի տարածքային հարկային տեսչության 25.08.2015թ. թիվ 184 տեղեկանքի պատճենը:

5. Կենտրոնը 01.10.2015թ. թիվ 02/04.1/2581-15 գրությամբ դիմել է ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը՝ խնդրելով հայտնել, թե Ընկերությունը 20.04.2015թ. դրությամբ ունեցել է Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց հարկային պարտավորություններ, թե ոչ:

6. Ի պատասխան Կենտրոնի 01.10.2015թ. թիվ 02/04.1/2581-15 գրության՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 20.11.2015թ. թիվ 1/73-1/36119-15 գրությամբ ներկայացրել է Եղեգնաձորի տարածքային հարկային տեսչության գրության պատճենը, համաձայն որի «Սարկոդի» ՍՊԸ-ն (ՀՎՀՀ 08906696) 20.04.2015թ. ունեցել է 782225 ՀՀ դրամի չափով պարտավորություններ՝ նյութական խրախուսման և համակարգի զարգացման ֆոնդի գծով 768922 ՀՀ դրամ, սոցիալական վճարի /ամսեկան/գծով 13303 ՀՀ դրամ:

Նույն գրությամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը հայտնել է, որ **նյութական խրախուսման և համակարգի զարգացման ֆոնդի գծով պարտավորությունները ևս համարվում են հարկային պարտավորություններ:**

6. Խորհրդի հիմնավորումները և եզրահանգումը

Քննելով ՍՑ-ԳԲԽ-01/16 բողոքը, Խորհուրդը գտնում է, որ այն ենթակա է մերժման հետևյալ հիմնավորմամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն

անձինք, որոնք ունեն ժամկետանց պարտքեր Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:

Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, **եթե հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում գնման գործընթացի շրջանակում ներկայացրել է կեղծ տվյալ:**

Օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 7-րդ կետի համաձայն՝ գնումների բողոքարկման խորհուրդն իրավունք ունի որոշում կայացնելու մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցության իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու մասին:

«Հարկերի մասին» ՀՀ օրենքի 16-րդ հոդվածի 1-ին պարբերության համաձայն՝ հարկային պարտավորությունը ներառում է հարկերի (այդ թվում՝ թաքցված կամ պակաս ցույց տրված հարկվող օբյեկտի համար նախատեսված), ինչպես նաև հարկային օրենսդրությունը և Հայաստանի Հանրապետությունում հարկային հարաբերությունները կարգավորող մյուս իրավական ակտերը խախտելու համար հաշվարկված՝ հարկային օրենսդրությամբ սահմանված տույժերի և տուգանքների գումարների վճարումը:

Այսպիսով, Ընկերությունը «ԳԱԱՀԱԻ-ՊԸԱՇՁԲ-15/2» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով 20.04.2015թ. հայտի N 2 հավելվածը ներկայացնելով՝ հավաստել է, որ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ (20.04.2015թ.) չունի ժամկետանց հարկային պարտավորություններ Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը Կենտրոնին ուղղված 20.11.2015թ. թիվ 1/73-1/36119-15 գրությամբ ներկայացրել է Եղեգնաձորի տարածքային հարկային տեսչության գրության պատճենը, համաձայն որի «Սարկոդի» ՍՊԸ-ն 20.04.2015թ. ունեցել է 782225 ՀՀ դրամի չափով պարտավորություններ՝ նյութական խրախուսման և համակարգի զարգացման ֆոնդի գծով 768922 ՀՀ դրամ, սոցիալական վճարի /ամսեկան/գծով 13303 ՀՀ դրամ:

Նույն գրությամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը հայտնել է, որ **նյութական խրախուսման և համակարգի զարգացման ֆոնդի գծով պարտավորությունները ևս համարվում են հարկային պարտավորություններ:**

Այսպիսով, համաձայն ՀՀ ֆինանսների նախարարության 20.11.2015թ. թիվ 1/73-1/36119-15 գրության՝ «Սարկոդի» ՍՊԸ-ն հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ

20.04.2015թ. ունեցել է ՀՀ պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց հարկային պարտավորություններ:

Ելնելով վերոգրյալից՝ Խորհուրդը գտնում է, որ «Սարկոդի» ՍՊԸ-ի կողմից 20.04.2015թ. հայտի N 2 հավելվածով ներկայացված հայտարարությունը հանդիսանում է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետով նախատեսված գնման գործընթացի շրջանակում կեղծ տվյալի ներկայացում:

Այսպիսով, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում մասնակցին ներառելու համար **պարտադիր և միաժամանակյա առկա հիմքերն են՝**

- նույն կետի «բ» ենթակետով նախատեսված և մասնակցին վերագրվող **խախտման առկայությունը,**

- **խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից գնման գործընթացին մասնակցելու համար հայտ ներկայացրած լինելու հանգամանքը:**

Հետևաբար, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում «Սարկոդի» ՍՊԸ-ին ներառելու համար անհրաժեշտ է, որ նույն կետով սահմանված և **Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում անձը մասնակցած լինի գնման որևէ գործընթացին և ներկայացրած լինի հայտ,** քանի որ օրենքի նշված նորմի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե վերագրվող խախտումը կատարվել է հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում:

Խորհուրդն արձանագրում է, որ «Սարկոդի» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ դեռևս առկա է Ցուցակում ներառելու միայն մեկ հիմքը, այն է՝ **Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետով նախատեսված և վերջինիս վերագրվող խախտման առկայությունը:**

Այսպիսով, գործում առկա չէ որևէ տեղեկատվություն «Սարկոդի» ՍՊԸ-ի կողմից խախտումը թույլ տալու օրվանից՝ 20.04.2015թ.-ից հաշված մեկ տարվա ընթացքում հայտ ներկայացնելու վերաբերյալ, ինչը հանդիսանում է մասնակցին Ցուցակում ներառելու մասին որոշում կայացնելու համար երկրորդ պարտադիր պայմանը:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

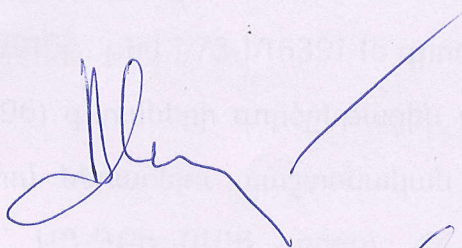
ՀՀ ֆինանսների նախարարության 24.06.2015թ. թիվ 1/73-1/16391-15 գրությամբ նախաձեռնած «Սարկոլի» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 08906696) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը մերժել:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի կայացրած որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

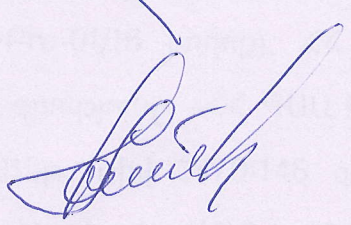
Բողոքը քննող հանձնաժողով՝

Նախագահ՝



Վարդան Ավետիսյան

Անդամ՝



Սուսաննա Աղաջանյան