



ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՐԴ

ք. Երևան

28.09.2016թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի ՍՑ-05/16

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի (այսուհետ նաև՝ Խորհուրդ) բողոքը քննող հանձնաժողովը՝ գործելով Խորհրդի անունից և ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 01.02.2016թ. թիվ 1/73-3/2984-16 գրությամբ ներկայացված «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 04723157) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը (այսուհետ նաև՝ ՍՑ-ԳԲԽ-05/16 բողոք) և կից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները, «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի 18.02.2016թ. Լ.Ջ.-03/16 գրությունը, Երևանի քաղաքապետարանի 25.01.2015թ. թիվ 01/61-896 գրությունը, ինչպես նաև ուսումնասիրելով ՍՑ-ԳԲԽ-05/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի 26.09.2016թ. ներկայացրած եզրակացությունը պարզեց.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը (այսուհետ նաև՝ Նախարարություն), Երևանի քաղաքապետարանի 25.01.2016թ. թիվ 01/61-896 գրության հիման վրա, 01.02.2016թ. թիվ 1/73-3/2984-16 գրությամբ դիմել է «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ՝ Կենտրոն)՝ խնդրելով ուսումնասիրել «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ին (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ՝ Ցուցակ) ներառելու հիմքերը և այդպիսի հիմքերի առկայության դեպքում ձեռնարկել անհրաժեշտ միջոցներ Ընկերությանը Ցուցակում ներառելու համար:

Վերոհիշյալ գրությամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը Կենտրոնին է ներկայացրել Երևանի քաղաքապետարանի 25.01.2016թ. թիվ 01/61-896 գրության և կից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները:

2. «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը կարծիք ստանալու նպատակով 10.02.2016թ. թիվ 01/04.1/375-16 գրությամբ դիմել է «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ին:

«Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն 18.02.2016թ. Լ.Ջ.-03/16 գրությամբ հայտնել է, որ Ընկերությունը 22.01.2016թ. ամբողջությամբ մարել է ՀՀ պետական բյուջեի նկատմամբ ունեցած հարկային պարտավորությունները:

3. Երևանի քաղաքապետարանի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը

Երևանի քաղաքապետարանը 25.01.2015թ. թիվ 01/61-896 գրությամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարությանը հայտնել է, որ «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն ճանաչվել է Պատվիրատուի կողմից կազմակերպված «ԵԲ-ԲԸԾՁԲ-16/39» ծածկագրով բաց ընթացակարգի 1-ին տեղ զբաղեցրած, իսկ «ԵԲ-ԲԸԾՁԲ-16/29» ծածկագրով բաց ընթացակարգի՝ 2-րդ տեղ զբաղեցրած մասնակից:

Պատվիրատուի, ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 47-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն տվյալների ճշտման մասին կատարած հարցումներին ի պատասխան ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից տրամադրվել են եզրակացություններ, համաձայն որոնց՝ «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն հայտերը ներկայացնելու օրերի դրությամբ՝ 12.01.2016թ. և 18.01.2016թ. ունեցել է համապատասխանաբար՝ 161553 և 162873 ՀՀ դրամի չափով ժամկետանց հարկային պարտավորություններ:

Հիմք ընդունելով նշված եզրակացությունը՝ «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի հայտերը մերժվել են:

4. ՍՑ-ԳԲԽ-05/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը Խորհրդին է ներկայացրել իր 26.09.2016թ. եզրակացությունը և առաջարկել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության 01.02.2016թ. թիվ 1/73-3/2984-16 գրությամբ ներկայացված «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 04723157) ներառել գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումը կայացվելու օրվանից հաշված 6 ամիս ժամկետով:

5. ՍՑ-ԳԲԽ-05/16 պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 01.02.2016թ. թիվ 1/73-3/2984-16 գրությամբ ներկայացված «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. Երևանի քաղաքապետարանի կողմից տեխնիկական հսկողության ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով կազմակերպվել է «ԵԲ-ԲԸԾՁԲ-16/29» ծածկագրով բաց ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ 1), որին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել նաև «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն:

• Ընկերությունը հայտի N 2 հավելվածով՝ Ընթացակարգ 1-ին մասնակցելու նպատակով հրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությամբ, հայտնել և հավաստել է, որ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ (12.01.2016թ.) չունի ժամկետանց հարկային պարտավորություններ Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:

• Պատվիրատուն, Կարգի 47-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն, տվյալների ճշտման մասին 19.01.2016թ. կատարած հարցմամբ, խնդրել է Նախարարությանը տրամադրել տեղեկատվություն «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ:

• Ի պատասխան վերոհիշյալ հարցմանը՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից Պատվիրատուին տրամադրվել է եզրակացություն, համաձայն որի՝ «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն 2016թ. հունվարի 12-ի դրությամբ (հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ) ունեցել է ժամկետանց հարկային պարտավորություն՝ **161.553 ՀՀ դրամի չափով**:

• Ընթացակարգ 1-ի գնահատող հանձնաժողովը 22.01.2016թ. ժամը 11:00-ին տեղի ունեցած նիստի թիվ 3 արձանագրությամբ որոշել է մերժել «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի

հայտը՝ ՀՀ պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց հարկային պարտավորություններ ունենալու հիմքով:

2. Երևանի քաղաքապետարանի կողմից տեխնիկական հսկողության ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով կազմակերպվել է «ԵՔ-ԲԸԾՁԲ-16/39» ծածկագրով բաց ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ 2), որին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել նաև «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն:

- Ընկերությունը հայտի N 2 հավելվածով՝ Ընթացակարգ 2-ին մասնակցելու նպատակով հրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությամբ, հայտնել և հավաստել է, որ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ (18.01.2016թ.) չունի ժամկետանց հարկային պարտավորություններ Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:

- Պատվիրատուն, Կարգի 47-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն, տվյալների ճշտման մասին 20.01.2016թ. կատարած հարցմամբ, խնդրել է Նախարարությանը տրամադրել տեղեկատվություն «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ:

- Ի պատասխան վերոհիշյալ հարցմանը՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից Պատվիրատուին տրամադրվել է եզրակացություն, համաձայն որի՝ «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն **2016թ. հունվարի 18-ի դրությամբ** (հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ) ունեցել է ժամկետանց հարկային պարտավորություն՝ **162.873 ՀՀ դրամի չափով**:

- Ընթացակարգ 2-ի գնահատող հանձնաժողովը 22.01.2016թ. ժամը 11:00-ին տեղի ունեցած նիստի թիվ 2 արձանագրությամբ որոշել է մերժել «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի հայտը՝ ՀՀ պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց հարկային պարտավորություններ ունենալու հիմքով:

6. Խորհրդի հիմնավորումները և եզրահանգումը

Քննելով ՍՑ-ԳԲԽ-05/16 բողոքը, Խորհուրդը գտնում է, որ այն ենթակա է բավարարման հետևյալ հիմնավորմամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ **գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն անձինք, որոնք ունեն ժամկետանց պարտքեր Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:**

Նույն հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում գնման գործընթացի շրջանակում **ներկայացրել է կեղծ տվյալ**:

Օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 7-րդ կետի համաձայն՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդն իրավունք ունի որոշում կայացնելու մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցության իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու համար:

ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) կարգի 35-րդ կետի 1-ին ենթակետի «բ» պարբերության համաձայն՝ մասնակիցը հայտով ներկայացնում է՝ իր կողմից հաստատված հայտարարություն՝ օրենքով նախատեսված մասնակցության իրավունքի և հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշներին իր համապատասխանության մասին:

Կարգի 47-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն՝ հայտերի բացման նիստի ավարտին հաջորդող աշխատանքային օրը հանձնաժողովի քարտուղարն էլեկտրոնային եղանակով Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարություն հարցում է ներկայացնում առաջին և հաջորդաբար տեղ զբաղեցրած մասնակիցների՝ Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ ժամկետանց հարկային պարտավորությունների, ինչպես նաև նույն կարգի 67-րդ կետով նախատեսված որակավորման պահանջի առկայության վերաբերյալ՝ ներկայացնելով հարկ վճարողի հաշվառման համարը:

Կարգի 48-րդ կետի համաձայն՝ եթե Կարգի 47-րդ կետի 1-ին ենթակետով նախատեսված հարցմանն ի պատասխան տրամադրված եզրակացության արդյունքում մասնակցի ներկայացրած հայտարարությունները որակվում են իրականությանը չհամապատասխանող, ապա՝

1) հայտերի գնահատման արդյունքների հրապարակման նիստում հանձնաժողովի որոշմամբ տվյալ մասնակցի հայտը մերժվում է, և

2) այդ մասնակցի տվյալները գնման գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու գործընթաց նախաձեռնելու նպատակով ի հայտ եկած հանգամանքների մասին տեղեկությունները պատվիրատուի կողմից ուղարկվում են Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարություն՝ դրանց ի հայտ գալու օրվան հաջորդող երեք աշխատանքային օրվա ընթացքում:

Կարգի 125-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն՝ Օրենքի 5-րդ հոդվածի 2-րդ մասով նախատեսված՝ գնումների բողոքարկման խորհրդի ընդունած որոշման հիման վրա մասնակիցը գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկվում է՝ 6 ամիս ժամկետով, եթե ավելի քան մեկ անգամ խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը, որի հետևանքով տուժանքի, հաշվարկված վնասի, տույժի կամ տուգանքի չափը չի գերազանցում գնումների բազային միավորը և մինչև բողոքարկման խորհրդի կողմից համապատասխան որոշում ընդունվելը՝ պատճառված վնասը, հաշվարկված տույժը կամ տուժանքը վերականգնվել է կամ, եթե Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ ունեցել է ժամկետանց հարկային պարտավորություններ կամ որակավորման չափանիշների, իսկ ապրանքների գնման դեպքում՝ նաև տեխնիկական բնութագրերի գնահատման արդյունքում այդ որակավորման չափանիշները կամ տեխնիկական բնութագրերը որակվել են որպես մասնակցի կողմից ներկայացված հայտարարություններին չհամապատասխանող:

Այսպիսով, Ընկերությունը **հայտերի N 2 հավելվածներով** Ընթացակարգ 1-ին և 2-ին մասնակցելու նպատակով իրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարություններով, հայտնել և հավաստել է, որ հայտերը ներկայացնելու օրերի դրությամբ (12.01.2016թ. և 18.01.2016թ.) չունի ժամկետանց հարկային պարտավորություններ Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:

Այսպիսով, Երևանի քաղաքապետարանը Կարգի 47-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն, տվյալների ճշտման մասին կատարած հարցումներով, խնդրել է Նախարարությանը տրամադրել տեղեկատվություն «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ:

Ի պատասխան հարցումների՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից տրամադրվել են եզրակացություններ, համաձայն որոնց՝ Ընկերությունը **հայտերը ներկայացնելու օրերի դրությամբ՝ 12.01.2016թ. և 18.01.2016թ.** ունեցել է ՀՀ պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց հարկային պարտավորություններ համապատասխանաբար՝ **161.553 ՀՀ դրամի և 162.873 ՀՀ դրամի չափով:**

Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե **հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում գնման գործընթացի շրջանակում ներկայացրել է կեղծ տվյալ:**

Այսպիսով, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում մասնակցին ներառելու համար **պարտադիր և միաժամանակյա առկա հիմքերն են՝**

- նույն կետի «բ» ենթակետով նախատեսված և մասնակցին վերագրվող խախտման առկայությունը,

- խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից գնման գործընթացին մասնակցելու համար հայտ ներկայացրած լինելու հանգամանքը:

Հետևաբար, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ին ներառելու համար անհրաժեշտ է, որ նույն կետով սահմանված և **Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում անձը մասնակցած լինի գնման որևէ գործընթացին և ներկայացրած լինի հայտ**, քանի որ օրենքի նշված նորմի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե վերագրվող խախտումը կատարվել է հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում:

Խորհուրդն արձանագրում է, որ «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ի վերաբերյալ միաժամանակ առկա են Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ Ցուցակում ներառելու երկու հիմքերը, քանի որ Ընկերությունը **12.01.2016թ.** մասնակցելով «ԵԲ-ԲԸԾՁԲ-16/29» ծածկագրով բաց ընթացակարգին, ներկայացրել է կեղծ տվյալ՝ թույլ տալով Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետի խախտում և **18.01.2016թ. կրկին հայտ է ներկայացրել** Պատվիրատուի կողմից կազմակերպված «ԵԲ-ԲԸԾՁԲ-16/39» ծածկագրով բաց ընթացակարգին, որի շրջանակներում ևս ներկայացրել է կեղծ տվյալ:

Խորհուրդը գտնում է, որ Ընկերության կողմից խախտվել է Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետով սահմանված պահանջը, այն է՝ **հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում գնման գործընթացի շրջանակում «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ն ներկայացրել է կեղծ տվյալ, որը հիմք է վերջինիս գնման գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող անձանց ցուցակում ներառելու համար:**

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասով՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 01.02.2016թ. թիվ 1/73-3/2984-16 գրությամբ ներկայացված «Առաջընթաց ԿՏԲ» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ՝ 04723157) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը բավարարել՝ Ընկերությանը ներառել Ցուցակում՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումը կայացվելու օրվանից հաշված 6 ամիս ժամկետով:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի կայացրած որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

Բողոքը քննող հանձնաժողով՝

Նախագահ՝



Ենոքյան Գոռ

Անդամներ՝



Հակոբյան Էդգար



Չիլինգարյան Վարդգես