



ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՒՐԴ

ք. Երևան

10.11.2016թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի

ՍՑ-84/16

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի (այսուհետ նաև՝ Խորհուրդ) բողոքը քննող հանձնաժողովը՝ գործելով Խորհրդի անունից և ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությամբ ներկայացված «Բանաձև» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 00449399) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը (այսուհետ նաև՝ ՍՑ-ԳԲԽ-84/16 բողոք), «ՀՀ դատական դեպարտամենտ» ՊԿՀ-ի 15.09.2016թ. թիվ ԴԴ-3-Ե-6132 գրությունը և կից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները, ինչպես նաև ուսումնասիրելով ՍՑ-ԳԲԽ-84/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի 08.11.2016թ. ներկայացրած եզրակացությունը պարզեց.

1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած փաստերը և պահանջը

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 18.08.2015թ. թիվ 1/73-1/22118-15 գրությամբ դիմել է «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն)՝ խնդրելով ուսումնասիրել «Բանաձև» ՍՊԸ-ին (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ նաև՝ Ցուցակ) ներառելու հիմքերը և այդպիսի հիմքերի առկայության դեպքում ձեռնարկել անհրաժեշտ միջոցներ Ընկերությանը Ցուցակում ներառելու համար՝ կից ներկայացնելով ՀՀ քննչական կոմիտեի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) 14.08.2015թ. թիվ 18/6-57-56 գրության և կից ներկայացված փաստաթղթերի պատճենները:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի (այսուհետ նաև՝ Խորհուրդ) բողոքը քննող հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով այն հանգամանքը, որ առկա չէր որևէ տեղեկատվություն

Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից **(05.08.2015թ.)** մեկ տարվա ընթացքում գնման որևէ գործընթացին հայտ ներկայացրած լինելու վերաբերյալ, ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասով՝ **06.09.2016թ. կայացրած որոշմամբ** մերժել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության 18.08.2015թ. թիվ 1/73-1/22118-15 գրությամբ ներկայացված «Բանաձև» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 00449399) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի 06.09.2016թ. ընդունած թիվ ՍՑ-32/15 որոշումից հետո ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությամբ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն) է ուղարկել ՀՀ դատական դեպարտամենտի 15.09.2016թ. թիվ ԴԴ-3-Ե-6132 գրությունը, ըստ որի վերջինիս կողմից կազմակերպված «ՀՀ ԴԴ-ՇՀԾՁԲ-15/4-01» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով **02.03.2016թ.** հայտ է ներկայացրել «Բանաձև» ՍՊԸ-ն և հայտնել, որ անհրաժեշտ է սահմանված կարգով նախաձեռնել «Բանաձև» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու գործընթաց:

2. ՍՑ-ԳԲԽ-84/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի դիրքորոշումը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը Խորհրդին է ներկայացրել իր 08.11.2016թ. եզրակացությունը և առաջարկել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությամբ ներկայացված «Բանաձև» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 00449399) ներառել գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումը կայացվելու օրվանից հաշված 6 ամիս ժամկետով:

3. ՍՑ-ԳԲԽ-84/16 պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությամբ «Բանաձև» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող

մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. ՀՀ քննչական կոմիտեի և «Բանաձև» ՍՊԸ-ի միջև 07.04.2015թ. կնքվել է հեռուստատեսային և ռադիոհեռարձակման ծառայությունների ձեռքբերման «ՇՀԾՁԲ-11/4-ՀՀՔԿԴ-15/4-1» ծածկագրով պայմանագիր:

2. Պայմանագրի անբաժանելի մասը կազմող թիվ 2 հավելվածով՝ գնման ժամանակացույցով սահմանված «էլեկտրոնային ուսուցման ծրագրային ֆիլմերի պատրաստում և թողարկում» գնման առարկան նախատեսվել է գնել 2015թ.-ի 2-րդ եռամսյակում՝ 2 հատ, 3-րդ եռամսյակում՝ 2 հատ (ընդամենը՝ 4 հատ) քանակությամբ:

3. Պատվիրատուն 05.08.2015թ. «Բանաձև» ՍՊԸ-ին ուղղված թիվ 8/8-127-15 գրությամբ հայտնել է, համաձայն Պայմանագրի հավելված N 2-ի՝ Ընկերությունը պարտավորվել է 2-րդ եռամսյակի ընթացքում Պատվիրատուին հանձնել 2 ֆիլմ: Մինչև օրս Ընկերության կողմից անգամ մեկ ֆիլմի սցենար չի ներկայացվել, ինչի արդյունքում հիմք ընդունելով Պայմանագրի 2.1.3 կետի «բ» ենթակետը՝ Պատվիրատուն միակողմանի լուծում է Պայմանագիրը: Պայմանագիրը միակողմանի լուծելու հետևանքով Ընկերության կողմից ենթակա են վճարման Պայմանագրով նախատեսված տույժերն ու տուժանքները:

Պայմանագիրը համարվում է լուծված՝ Պայմանագիրը միակողմանի լուծելու վերաբերյալ գրությունն Ընկերության կողմից ստանալու պահից:

4. Պատվիրատուն 08.12.2015թ. թիվ 18/6-103-15 գրությամբ դիմել է «Բանաձև» ՍՊԸ-ին և հայտնել, որ համաձայն ՀՀ քննչական կոմիտեի և «Բանաձև» ՍՊԸ-ի միջև 07.04.2015թ. կնքված «ՇՀԾՁԲ-11/4-ՀՀՔԿԴ-15/4-1» ծածկագրով պայմանագրի՝ ՀՀ քննչական կոմիտեի կողմից միակողմանի լուծելու վերաբերյալ 05.08.2015թ. թիվ 8/8-127-15 գրությամբ Ընկերությանը տեղեկացվել է, որ անհրաժեշտ է մինչև 2015թ. դեկտեմբերի 15-ը ՀՀ ՖՆ գործառնական վարչության 900005000758 հաշվեհամարին փոխանցել Պայմանագրի 5.3 կետով սահմանված տույժը 35 օրվա համար՝ 48125 ՀՀ դրամ, պայմանագրի ապահովման գումարը՝ 550000 ՀՀ դրամ (ընդամենը՝ 598125 ՀՀ դրամ), և վճարման հանձնարարականը ներկայացնել ՀՀ քննչական կոմիտեի դեպարտամենտ:

5. ՀՀ քննչական կոմիտեն 10.02.2016թ. 18/8-04-16 գրությամբ Կենտրոնին հայտնել է, որ «Բանաձև» ՍՊԸ-ի կողմից որպես պայմանագրի ապահովում 550000 ՀՀ դրամ գումարը և Պայմանագրի 5.3 կետով 35 օրվա համար սահմանված 48125 ՀՀ դրամի չափով տույժը (ընդամենը՝ 598125 ՀՀ դրամ) վերականգնվել է՝ կից ներկայացնելով նշված գումարների վճարումը հավաստող 14.12.2015թ. N 000157 և N 000156 վճարման հանձնարարագրերի պատճենները:

6. Ընկերությունը Պայմանագրի անբաժանելի մասը կազմող թիվ 2 հավելվածով՝ գնման ժամանակացույցով սահմանված ժամկետում՝ 2015թ.-ի 2-րդ եռամսյակում՝ 2 հատ և 3-րդ եռամսյակում՝ 2 հատ «Էլեկտրոնային ուսուցման ծրագրային ֆիլմերի պատրաստում և թողարկում» ծառայությունը չմատուցելով՝ թույլ է տվել մեկից ավելի անգամ պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունների՝ ժամկետների խախտում, որը հանգեցրել է Պատվիրատուի կողմից Պայմանագրի միակողմանի լուծմանը:

7. Խորհուրդը 06.09.2016թ. ՍՑ-32/15 որոշմամբ արձանագրել է, որ «Բանաձև» ՍՊԸ-ի կողմից թույլ է տրվել Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետով նախատեսված խախտում, այն է՝ մեկից ավելի անգամ պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունների խախտում: Սակայն հաշվի առնելով այն հանգամանքը, որ մինչև վկայակոչված որոշումը կայացնելը բողոքը քննող հանձնաժողովը չի տիրապետել որևէ տեղեկատվության՝ Ընկերությանը վերագրվող խախտումը թույլ տալու պահից (05.08.2015թ.) հաշված մեկ տարվա ընթացքում գնման որևէ գործընթացին հայտ ներկայացրած լինելու վերաբերյալ, ուստի Խորհուրդը, ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասով, նույն որոշմամբ մերժել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության 18.08.2015թ. թիվ 1/73-1/22118-15 գրությամբ ներկայացված «Բանաձև» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը:

8. ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությամբ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին է ուղարկել ՀՀ դատական դեպարտամենտի 15.09.2016թ. թիվ ԴԴ-3-Ե-6132 գրությունը, ըստ որի վերջինիս կողմից կազմակերպված «ՀՀ ԴԴ-ՇՀԾՁԲ-15/4-01» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով **02.03.2016թ.** հայտ է ներկայացրել «Բանաձև» ՍՊԸ-ն՝ հայտնելով, որ անհրաժեշտ է սահմանված կարգով նախաձեռնել «Բանաձև» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու գործընթաց:

6. Խորհրդի հիմնավորումները և եզրահանգումը

Քննելով ՍՑ-ԳԲԽ-84/16 բողոքը, Խորհուրդը գտնում է, որ այն ենթակա է բավարարման հետևյալ հիմնավորմամբ.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին

մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, **եթե հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում ավելի քան մեկ անգամ խախտել է պայմանագրով նախատեսված** կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորություն, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը:

Օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 7-րդ կետի համաձայն՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդն իրավունք ունի որոշում կայացնելու մասնակցին գնումների գործընթացին մասնակցության իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու համար:

Կարգի 125-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն՝ Օրենքի 5-րդ հոդվածի 2-րդ մասով նախատեսված՝ գնումների բողոքարկման խորհրդի ընդունած որոշման հիման վրա մասնակիցը գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկվում է՝ **6 ամիս ժամկետով**, եթե ավելի քան մեկ անգամ խախտել է պայմանագրով նախատեսված կամ գնման գործընթացի շրջանակում ստանձնած պարտավորությունը, որը հանգեցրել է պատվիրատուի կողմից պայմանագրի միակողմանի լուծմանը կամ գնման գործընթացին տվյալ մասնակցի հետագա մասնակցության դադարեցմանը, որի հետևանքով տուժանքի, հաշվարկված վնասի, տույժի կամ տուգանքի չափը չի գերազանցում գնումների բազային միավորը և մինչև բողոքարկման խորհրդի կողմից համապատասխան որոշում ընդունվելը՝ պատճառված վնասը, հաշվարկված տույժը կամ տուժանքը վերականգնվել է կամ, եթե Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ ունեցել է ժամկետանց հարկային պարտավորություններ կամ որակավորման չափանիշների, իսկ ապրանքների գնման դեպքում՝ նաև տեխնիկական բնութագրերի գնահատման արդյունքում այդ որակավորման չափանիշները կամ տեխնիկական բնութագրերը որակվել են որպես մասնակցի կողմից ներկայացված հայտարարություններին չհամապատասխանող:

Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում մասնակցին ներառելու համար **պարտադիր և միաժամանակյա առկա հիմքերն են՝**

- նույն կետի «բ» ենթակետով նախատեսված և մասնակցին վերագրվող խախտման առկայությունը,

- խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից գնման գործընթացին մասնակցելու համար հայտ ներկայացրած լինելու հանգամանքը:

Այսպիսով, Ընկերությունը Պայմանագրի անբաժանելի մասը կազմող թիվ 2 հավելվածով՝ գնման ժամանակացույցով սահմանված ժամկետում՝ 2015թ.-ի 2-րդ եռամսյակում՝ 2 հատ և 3-րդ եռամսյակում՝ 2 հատ «Էլեկտրոնային ուսուցման ծրագրային ֆիլմերի պատրաստում և թողարկում» ծառայությունը չմատուցելով՝ թույլ է տվել մեկից ավելի անգամ պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունների խախտում, որը հանգեցրել է Պատվիրատուի կողմից Պայմանագրի միակողմանի լուծմանը:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի բողոքը քննող հանձնաժողովը, հիմք ընդունելով այն հանգամանքը, որ առկա չէ որևէ տեղեկատվություն Ընկերությանը վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից **(05.08.2015թ.)** հաշված մեկ տարվա ընթացքում գնման որևէ գործընթացին հայտ ներկայացրած լինելու վերաբերյալ, ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասով՝ **06.09.2016թ. կայացրած որոշմամբ** մերժել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության 18.08.2015թ. թիվ 1/73-1/22118-15 գրությամբ ներկայացված «Բանաձև» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 00449399) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը:

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությամբ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն) է ուղարկել ՀՀ դատական դեպարտամենտի 15.09.2016թ. թիվ ԴԴ-3-Ե-6132 գրությունը, ըստ որի վերջինիս կողմից կազմակերպված «ՀՀ ԴԴ-ՇՀԾՁԲ-15/4-01» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով **02.03.2016թ.** հայտ է ներկայացրել «Բանաձև» ՍՊԸ-ն և հայտնել, որ անհրաժեշտ է սահմանված կարգով նախաձեռնել «Բանաձև» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու գործընթաց:

Հիմք ընդունելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությունը, ինչպես նաև ուսումնասիրելով ՀՀ դատական դեպարտամենտի 15.09.2016թ. թիվ ԴԴ-Ե-6132 գրությամբ Նախարարությանը հայտնած տեղեկատվությունը, Խորհուրդը գտնում է, որ Ընկերության վերաբերյալ միաժամանակ առկա են Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ Ցուցակում ներառելու երկու հիմքերը, քանի որ Ընկերությունը խախտում թույլ տալու պահից **(05.08.2015թ.)** հաշված մեկ տարվա ընթացքում **կրկին հայտ է ներկայացրել 02.03.2016թ.,** ուստի Խորհուրդը գտնում է, որ Ընկերության կողմից խախտվել են Օրենքի

5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «ա» ենթակետի պահանջները, այն է՝ հայրը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում ավելի քան մեկ անգամ խախտել է պայմանագրով նախատեսված պարտավորություն, որը հիմք է «Բանաձև» ՍՊԸ-ին գնման գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող անձանց ցուցակում ներառելու համար:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 7-րդ կետով՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը

Ո Ր Ո Շ Ե Ց

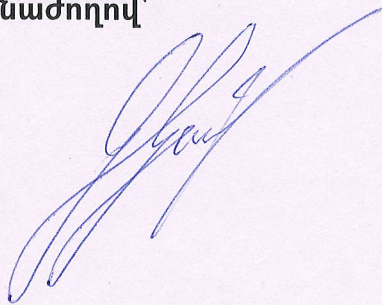
ՀՀ ֆինանսների նախարարության 03.10.2016թ. թիվ 1/73-1/22877-16 գրությամբ ներկայացված «Բանաձև» ՍՊԸ-ին (ՀՎՀՀ 00449399) ներառել գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումը կայացվելու օրվանից հաշված 6 ամիս ժամկետով:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի կայացրած որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

Բողոքը քննող հանձնաժողով՝

Նախագահ՝

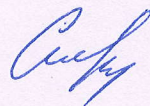


Գոռ Գրիգորյան

Անդամներ՝



Մնացականյան Հասմիկ



Շիրինյան Սոնա