# ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՒՐԴ

ք. Երևան 26.01.2017թ.

## Ո Ր Ո Շ Ո Ւ Մ

**ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի**

**ՍՑ-108/16**

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի (այսուհետ նաև՝ Խորհուրդ) քննող հանձնաժողովը՝ գործելով Խորհրդի անունից և ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 02.06.2016թ. թիվ 1/73-3/15623-16 գրությամբ ներկայացված Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին (ՀՎՀՀ՝ 66881263) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը (այսուհետ նաև՝ ՍՑ-ԳԲԽ-108/16 բողոք), ինչպես նաև ՍՑ-ԳԲԽ-108/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն) 24.01.2017թ. ներկայացրած եզրակացությունը, պարզեց.

**1. ՀՀ ֆինանսների նախարարության ներկայացրած պահանջը**

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը (այսուհետ նաև՝ Նախարարություն), «Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ի 19.04.2016թ. թիվ 01-64-309/151 և 29.03.2016թ. թիվ 01-64-257 գրությունների հիման վրա, 02.05.2016թ. թիվ 1/73-3/13312-16 գրությամբ դիմել է «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն)՝ խնդրելով ուսումնասիրել Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ՝ Ցուցակ) ներառելու հիմքերը և այդպիսի հիմքերի առկայության դեպքում ձեռնարկել անհրաժեշտ միջոցներ վերը նշված մասնակցին Ցուցակում ներառելու համար:

ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը վերը նշված գրությամբ Կենտրոնին է ներկայացրել «Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ի 19.04.2016թ. թիվ 01-64-309/151 և 29.03.2016թ. թիվ 01-64-257 գրությունների պատճենները:

Կենտրոնը 24.05.2016թ. թիվ 02/04.1/2031-16 գրությամբ ՀՀ ֆինանսների նախարարության 02.05.2016թ. թիվ 1/73-3/13312-16 գրության հիման վրա «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ում կատարված ուսումնասիրության արդյունքում ներկայացրել է եզրակացություն, որով Կենտրոնը արձանագրել է Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանի կողմից «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետով նախատեսված խախտման առկայությունը:

Միաժամանակ Կենտրոնը հայտնել է, որ «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում մասնակցին ներառելու համար անհրաժեշտ է, որ նույն կետով սահմանված և մասնակցին վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից ***մեկ տարվա ընթացքում անձը մասնակցած լինի գնման որևէ գործընթացին և ներկայացրած լինի հայտ***, քանի որ օրենքի նշված նորմի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է նշված ցուցակում, եթե վերագրվող խախտումը կատարվել է հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Կենտրոնը գտել է, որ կողմից խախտումը թույլ տալու պահից (21.03.2016թ.) հաշված մեկ տարվա ընթացքում մասնակիցների կողմից հայտ ներկայացնելը հիմք կհանդիսանա ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդում պաշտոնական ընթացակարգ նախաձեռնելու համար, որի արդյունքում Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանը կարող է ներառվել գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում:

Սակայն, ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը 02.06.2016թ. թիվ 1/73-3/15623-16 գրությամբ հանձնարարել է Կենտրոնին նախաձեռնել Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգ:

**2. Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը**

Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանը 16.05.2016թ. գրությամբ Կենտրոնին հայտնել է, որ Ա/Ձ-ն լիովին գիտակցում է իր կատարած խախտումը և հույս ունի, որ իր սխալը կդիտվի որպես անփութության հետևանք, այլ ոչ թե դիտավորություն:

**3. «Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ի ներկայացրած փաստարկները և դիրքորոշումը**

«Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ը 19.04.2016թ. թիվ 01-64-309/151 և 29.03.2016թ. թիվ 01-64-257 գրություններով ներկայացրել է «ՎՊՀ-ՇՀԾՁԲ-15/9-16/1» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգին վերաբերող բոլոր անհրաժեշտ փաստաթղթերի պատճենները:

**4. ՍՑ-ԳԲԽ-108/16 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի դիրքորոշումը**

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը Խորհրդին է ներկայացրել իր 24.01.2017թ. եզրակացությունը և առաջարկել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության 02.06.2016թ. թիվ 1/73-3/15623-16 գրությամբ ներկայացված Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին (ՀՎՀՀ՝ 66881263) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը մերժել:

**5. ՍՑ-ԳԲԽ-108/16 պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնված բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը**

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 02.05.2016թ. թիվ 1/73-3/13312-16 գրությամբ ներկայացված Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական

ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանը «Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ի կողմից կազմակերպված «ՎՊՀ-ԾՀԾՁԲ-15/9-16/1» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով 21.03.2016թ. ներկայացրած հայտի N 2 հավելվածով՝ Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությամբ, հայտնել և հավաստել է, որ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ չունի ժամկետանց պարտքեր ՀՀ հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:

2. Պատվիրատուն, Կարգի 47-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն, տվյալների ճշտման մասին կատարած հարցմամբ խնդրել է Նախարարությանը տրամադրել տեղեկատվություն Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանի կողմից 2016թ. մարտի 3-ի դրությամբ (հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ) Հայաստանի Հանրապետության պետական բյուջեի նկատմամբ ժամկետանց հարկային պարտավորություն ունենալու վերաբերյալ:

3. Համաձայն ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից տրամադրված եզրակացության՝ Ա/Ձ-ն Ընթացակարգին մասնակցության հայտը ներկայացնելու (21.03.2016թ.) օրվա դրությամբ ունեցել է ժամկետանց հարկային պարտավորություն 117,464 ՀՀ դրամի չափով:

4. ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը «Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ի 19.04.2016թ. թիվ 01-64-309/151 և 29.03.2016թ. թիվ 01-64-257 գրությունների հիման վրա, 02.05.2016թ. թիվ 1/73-3/13312-16 գրությամբ դիմել է «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին՝ խնդրելով ուսումնասիրել Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում (այսուհետ՝ Ցուցակ) ներառելու հիմքերը և այդպիսի հիմքերի առկայության դեպքում ձեռնարկել անհրաժեշտ միջոցներ վերը նշված մասնակցին Ցուցակում ներառելու համար:

5. Կենտրոնը 24.05.2016թ. թիվ 02/04.1/2031-16 գրությամբ արձանագրել է Ա/Ձ-ի կողմից «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ»

ենթակետով նախատեսված խախտման առկայությունը և տեղեկացրել է Նախարարությանը, որ գործում առկա չէ որևէ տեղեկատվություն Ա/Ձ-ի կողմից խախտումը թույլ տալու օրվանից՝ 21.03.2016թ.-ից, հաշված մեկ տարվա ընթացքում հայտ ներկայացնելու վերաբերյալ, ուստի Կենտրոնը գտել է, որ ՀՀ ֆինանսների նախարարության 02.05.2016թ. թիվ 1/73-3/13312-16 գրությամբ ներկայացված Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին (ՀՎՀՀ՝ 66881263) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու հիմքեր առկա չեն:

6. Միաժամանակ Կենտրոնը տեղեկացրել է, որ խախտումը թույլ տալու պահից (21.03.2016թ.) հաշված մեկ տարվա ընթացքում մասնակիցների կողմից հայտ ներկայացնելը հիմք կհանդիսանա ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդում պաշտոնական ընթացակարգ նախաձեռնելու համար, որի արդյունքում Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանը կարող է ներառվել գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում:

7. Ի պատասխան Կենտրոնի 24.05.2016թ. թիվ 02/04.1/2031-16 գրության՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, Կարգի 124-րդ կետի 2-րդ ենթակետի համաձայն, 02.06.2016թ. թիվ 1/73-3/15623-16 գրությամբ հանձնարարել է նախաձեռնել Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգ:

**<u>6. Խորհրդի հիմնավորումները և եզրահանգումը</u>**

Խորհուրդը, ուսումնասիրելով ՀՀ ֆինանսների նախարարության 02.05.2016թ. թիվ 1/73-3/13312-16 և 02.06.2016թ. թիվ 1/73-3/15623-16 գրությունները, «Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ի 19.04.2016թ. թիվ 01-64-309/151 և 29.03.2016թ. թիվ 01-64-257 գրությունները և կից փաստաթղթերը, հայտնում է հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ ***գնումների ընթացակարգերին մասնակցելու իրավունք չունեն անձինք, որոնք ունեն ժամկետանց պարտքեր Հայաստանի Հանրապետության հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:***

Նույն հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում գնման գործընթացի շրջանակում ***ներկայացրել է կեղծ տվյալ***:

Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանը «Վանաձորի Հ. Թումանյանի անվան պետական համալսարան» ՊՈԱԿ-ի կողմից կազմակերպված «ՎՊՀ-ՇՀԾՁԲ-15/9-16/1» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով 21.03.2016թ. ներկայացրած հայտի N 2 հավելվածով՝ Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հրավերով սահմանված մասնակցության իրավունքի պահանջներին իր տվյալների համապատասխանության մասին հայտարարությամբ, հայտնել և հավաստել է, որ հայտը ներկայացնելու օրվա դրությամբ չունի ժամկետանց պարտքեր ՀՀ հարկային և պարտադիր սոցիալական ապահովության վճարների գծով:

Համաձայն ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից տրամադրված եզրակացության՝ Ա/Ձ-ն Ընթացակարգին մասնակցության հայտը ներկայացնելու (21.03.2016թ.) օրվա դրությամբ ունեցել է ժամկետանց հարկային պարտավորություն 117,464 ՀՀ դրամի չափով:

Ելնելով վերոգրյալից՝ Խորհուրդը գտնում է, որ Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանի կողմից 21.03.2016թ. հայտի N 2 հավելվածով ներկայացված հայտարարությունը հանդիսանում է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետով նախատեսված գնման գործընթացի շրջանակում կեղծ տվյալի ներկայացում:

«Իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 86-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ իրավական ակտը մեկնաբանվում է դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությամբ՝ հաշվի առնելով օրենքի պահանջները:

Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետի համաձայն՝ մասնակիցն ընդգրկվում է գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում, եթե **<u>հայտը ներկայացնելու պահին նախորդող տարվա ընթացքում</u> գնման գործընթացի շրջանակում ներկայացրել է կեղծ տվյալ**:

Այսպիսով, Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետով նախատեսված՝ գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում մասնակցին ներառելու համար **պարտադիր և միաժամանակյա առկա հիմքերն** են՝

- *նույն կետի «բ» ենթակետերով նախատեսված և մասնակցին վերագրվող խախտման առկայությունը,*
- *խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից գործընթացին մասնակցելու համար հայտ ներկայացրած լինելու հանգամանքը:*

Այսպիսով, Խորհուրդն արձանագրում է, որ Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանի վերաբերյալ դեռևս առկա է Ցուցակում ներառելու միայն մեկ հիմքը, այն է՝ ***Օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի 4-րդ կետի «բ» ենթակետով նախատեսված և վերջինիս վերագրվող խախտման առկայությունը,*** սակայն Ա/Ձ-ն Ցուցակում ներառելու մասին որոշումը կարող է կայացվել միայն երկրորդ պարտադիր հիմքի՝ ***խախտումը թույլ տալու պահից մեկ տարվա ընթացքում մասնակցի կողմից հայտ ներկայացնելու հանգամանքի*** ի հայտ գալու պայմաններում: Մինչդեռ մինչև բողոքարկման խորհրդի կողմից սույն որոշումը կայացնելը առկա չէ որևէ տեղեկատվություն Ա/Ձ-ի վերագրվող խախտում թույլ տալու պահից (21.03.2016թ.) մեկ տարվա ընթացքում գնման որևէ գործընթացին հայտ ներկայացրած լինելու վերաբերյալ, ինչը հանդիսանում է մասնակցին Ցուցակում ներառելու մասին որոշում կայացնելու համար երկրորդ պարտադիր պայմանը:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 7-րդ կետով՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը

## Ո Ր Ո Շ Ե Ց

ՀՀ ֆինանսների նախարարության 02.06.2016թ. թիվ 1/73-3/15623-16 գրությամբ ներկայացված Ա/Ձ Սամվել Մաթևոսյանին (ՀՎՀՀ՝ 66881263) գնումների գործընթացին մասնակցելու իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ընդգրկելու պաշտոնական ընթացակարգով նախաձեռնած բողոքը մերժել:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի կայացրած որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

**Բողոքը քննող հանձնաժողով՝**

**Նախագահ՝** **Գևորգ Հայրապետյան**

**Անդամ՝** **Հարություն Մարտիրոսյան**