



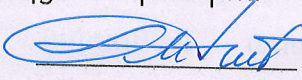
ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄ

«ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԱԶԱԿՑՄԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ»
ՊԵՏԱԿԱՆ ՈՉ ԱՌԵՎՏՐԱՅԻՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆ
Պ Ե Տ

«15» փետրվարի 2017թ.

Հաստատում եմ՝

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի պետ

 Ս. Անանյան

ԳԲԽ-08/17 բողոքը քննող

հանձնաժողովին

Ե Զ Ր Ա Կ Ա Ց ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն

Ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 16-րդ հոդվածի 1-ին մասի 8-րդ կետով,
ՀՀ կառավարության 31.10.2002թ. N 1904-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների
աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կանոնադրության 12-րդ կետի 8-րդ ենթակետով, ինչպես
նաև ուսումնասիրելով «Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ի 27.01.2017թ. «Գնումների
աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին ներկայացրած բողոքը՝ պարզել ենք հետևյալը.

1. «Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստերը հիմնավորումները և պահանջը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն) 27.01.2017թ.
ներկայացված բողոքով «Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ն (այսուհետ նաև՝
Ընկերություն) հայտնել է, որ «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ի կարիքների համար ֆինանսա-
տնտեսագիտական գործունեության ստուգման աուդիտորական ծառայությունների

ձեռքբերման նպատակով 19.01.2017թ. հայտարարվել է պարզեցված ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ): Ընթացակարգի հայտարարության տեքստը հաստատվել է «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ պարզեցված ընթացակարգի հանձնաժողովի 19.01.2017թ. թիվ 1 որոշմամբ և հրապարակվել է 2017թ. հունվարի 19-ին www.gnumner.am կայքում: Հայտարարությունում նշված է, որ մասնակիցների ներկայացրած հայտերի բացումը տեղի է ունենալու 2017թ. հունվարի 31-ին ժամը 11:30-ին «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ հասցեում:

«Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ. աուդիտ» ՍՊԸ-ն բողոքով հայտնել է հետևյալը. Ընթացակարգի հրավերի 1-ին մասի «Գնման առարկայի բնութագիրը» բաժնում նշված է՝ «Գնման առարկա է հանդիսանում «Երևանի Զերմաէլեկտրակենտրոն» ՓԲԸ կարիքների համար ֆինանսատնտեսագիտական գործունեության ստուգման աուդիտորական ծառայության ձեռքբերումը 1 չափաբաժնով՝

Ֆինանսատնտեսագիտական գործունեության ստուգման աուդիտորական ծառայության տեխնիկական բնութագրերը, ինչպես նաև գնման առարկայի մասնագիրը, տեխնիկական տվյալները և այլ ոչ գնային պայմանների ամբողջական և համարժեք նկարագրությունը կազմում են պայմանագրի անբաժանելի մասը, որի նախագիծը ներկայացված է նույն հրավերի N 6 հավելվածում:

Նույն հրավերով նախատեսված ծառայությունների համար պահանջվում են հետևյալ լիցենզիաները՝ աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա:

Մասնակիցը պետք է ընդգրկված լինի Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում:

«Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ. աուդիտ» ՍՊԸ-ն նշել է, որ նման սահմանափակում սահմանված չէ «Լիցենզավորման մասին», «Հաշվապահական հաշվառման մասին» «Աուդիտորական գործունեության մասին» ՀՀ օրենքներում, ՀՀ այլ օրենքներում և դրանցից բխող այլ իրավական ակտերում: Ուստի ըստ Ընկերության մասնակցի մասնակցության իրավունքների այդ կերպ (նման) սահմանափակումը չի բխում ՀՀ օրենսդրության պահանջներից, դեռ ավելին՝ այն հակասում է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ նաև՝ Օրենք) 5-րդ հոդվածի 4-րդ կետով սահմանված որակավորման չափանիշներին, այն է՝

«Չեն կարող սահմանվել մասնակցի՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքի և որակավորման հետ կապված այնպիսի չափանիշներ, որոնք՝

1) նախատեսված չեն սույն հոդվածով.

2) խտրական են և սահմանափակում են մրցակցությունը՝ անհիմն կերպով բարդացնում կամ պարզեցնում են հնարավոր մասնակցությունը գնման գործընթացին.

3) համարժեք չեն՝ ուղղակիորեն չեն բխում պայմանագրով նախատեսված պարտավորությունների կատարման անհրաժեշտությունից»,

Օրենքի 6-րդ հոդվածի՝

□ 1-ին մասի համաձայն՝ ցանկացած անձ, անկախ նրա օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն կամ քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ունի գնման գործընթացին մասնակցելու հավասար իրավունք:

□ 2-րդ մասի համաձայն՝ գնումների գործընթացին որևէ անձի մասնակցությունը կարող է սահմանափակվել միայն Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշմամբ, եթե դա անհրաժեշտ է Հայաստանի Հանրապետության ազգային անվտանգության և պաշտպանության ապահովման համար:

□ 3-րդ մասի համաձայն՝ եթե նույն հոդվածի 2-րդ մասը չի կիրառվում, ապա գնումների կամ նախաորակավորման հայտարարության մեջ նշվում է, որ հայտեր կարող են ներկայացնել բոլորը, անկախ նրանց՝ օտարերկրյա ֆիզիկական անձ, կազմակերպություն, քաղաքացիություն չունեցող անձ լինելու հանգամանքից, ընդ որում, հայտարարությունը ենթակա չէ փոփոխման: Եթե կիրառվում է նույն հոդվածի 2-րդ մասը, ապա գնումների կամ նախաորակավորման հայտարարության մեջ նշվում է այդ սահմանափակման մասին:

«Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ն նշել է նաև, որ Ընթացակարգի մասնակիցների վերաբերյալ Հայաստանի Հանրապետության կառավարության որոշմամբ որևէ սահմանափակում չի նախատեսվել:

Ըստ Ընկերության, Ընթացակարգի հրավերում աուդիտորական ընկերության Վերակառուցման և Զարգացման միջազգային բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում ընդգրկված լինելու պահանջը չի բխում «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքից, չի ապահովում մրցակցության համար հավասար պայմաններ և համահունչ չէ գնման ձևի ընտրությանը:

Ընկերությունը տեղեկացրել է, որ նախորդ տարիներին «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ ֆինանսատնտեսական գործունեության անկախ աուդիտի ծառայությունների գնման համար նման սահմանափակումներ չեն եղել:

«Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ն, որպես այլ հանգամանքներ և նկատառումներ նշել է հետևյալը.

□ Հայաստանի Հանրապետությունում աուդիտորական գործունեությունը լիցենզավորված է, լիցենզիան տրվում է ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից անժամկետ,

բարդ ընթացակարգով՝ աուդիտորական ընկերության աուդիտի որակավորում ունեցող աշխատակիցների աուդիտորական վկայականների հիման վրա,

□ ՀՀ ֆինանսների նախարարության կողմից որակավորված աուդիտորները իրենց որակավորման ուժով և շնորհիվ տիրապետում են միջազգային հաշվապահական ստանդարտների խորհրդի (ՄՀՍԽ) կողմից հրապարակվող ֆինանսական հաշվետվությունների (ՄՖՀՍ) ստանդարտներին,

□ ՀՀ օրենսդրությամբ աուդիտորական ընկերությունները մրցակցային դաշտում իրավահավասար են,

□ ՀՀ կառավարության 2010թ. Մարտի 11-ի 235-Ն որոշմամբ ֆինանսական հաշվետվությունների միջազգային ստանդարտները ամբողջությամբ կիրառվում են Հայաստանի Հանրապետությունում: ՀՀ օրենսդրությամբ սահմանված կարգով խոշոր ընկերությունը (խնդրո առարկա դեպքում «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ) պարտավոր է իր ֆինանսական հաշվետվությունները պատրաստել վերոհիշյալ ստանդարտներին համապատասխան,

□ «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ն 2016թ.-ի դեկտեմբերի 31-ի դրությամբ հաշվեփակվող ֆինանսական հաշվետվությունները հրապարակվում են «Հաշվապահական հաշվառման մասին» ՀՀ օրենքին համապատասխան,

□ «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ի բաժնետոմսերի 100 տոկոսը պատկանում է Հայաստանի Հանրապետությանը և Ընկերությունը աուդիտորական ծառայությունների ձեռքբերումը պետք է իրականացվի «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքին համապատասխան:

«Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ն, որպես բողոքի իրավական հիմքեր և հիմնավորումներ նշել է հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 45-րդ հոդվածի 1-ին կետի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ իրավունք ունի բողոքարկելու պատվիրատուի, գնահատող հանձնաժողովի և գնումների բողոքարկման խորհրդի գործողությունները (անգործությունը) և որոշումները:

Նույն հոդվածի 3-րդ կետի 1-ին ենթակետի համաձայն՝ յուրաքանչյուր անձ իրավունք ունի նույն օրենքի համաձայն նախքան պայմանագրի կնքումը բողոքարկելու պատվիրատուի և գնահատող հանձնաժողովի որոշումները գնումների բողոքարկման խորհրդին:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 12-րդ հոդվածի 1-ին և 2-րդ կետերի համաձայն՝ գնման առարկայի բնութագրերը պետք է ամբողջությամբ և հստակ նկարագրեն ձեռքբերվող ապրանքի, աշխատանքի կամ ծառայության հատկանիշները, դրանց ձեռքբերման և վճարման պայմանները՝ բացառելով այլընտրանքային մեկնաբանությունը:

Գնման առարկայի բնութագրերը՝

1) պետք է մրցակցության հավասար պայմաններ ապահովեն հնարավոր մասնակիցների համար.

2) չպետք է հանգեցնեն գնումների գործընթացում մրցակցության համար չհիմնավորված խոչընդոտների առաջացմանը.

3) պետք է լինեն օբյեկտիվորեն հիմնավորված և համարժեք լինեն այն կարիքին, որի բավարարման նպատակով կատարվում է տվյալ գնումը:

ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. թիվ 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի (այսուհետ նաև՝ Կարգ) 23-րդ կետի համաձայն՝ բացառությամբ սույն կարգի 25-րդ կետի 5-րդ ենթակետով սահմանված գնումների վառելիքի, քսայուղերի, գյուղատնտեսական նշանակության ապրանքների ավիասպասարկման ծառայությունների, որոնց դեպքում պատվիրատուի ղեկավարի կողմից սահմանված ժամկետներում, իսկ մնացած գնումների դեպքում, եթե պատասխանատու ստորաբաժանում սահմանելու ակտով նախատեսված չէ ավելի կարճ ժամկետ, ապա գնումների պլանը հաստատվելու կամ փոփոխվելու օրվան հաջորդող վաթսու մեկ աշխատանքային օրվա ընթացքում պատասխանատու ստորաբաժանումը կազմում և հաստատում է գնման հայտը, որը ներառում է՝

ա. գնման առարկայի բնութագրերը: Ընդ որում, ապրանքների գնման դեպքում պարտադիր է որակի սերտիֆիկատի առկայությունը կամ գործարանային փաթեթավորումը, եթե դա կիրառելի է տվյալ ապրանքի համար.

բ. մասնակիցների որակավորման չափանիշները, այդ թվում՝

«Տեխնիկական միջոցներ» որակավորման չափանիշի մասով մասնակցի ներկայացվող պահանջները՝ ներառյալ դրանց հիմնավորման նպատակով մասնակիցներից պահանջող փաստաթղթերի և տեղեկությունների ցանկը, եթե Հայաստանի Հանրապետության գործող ստանդարտների կամ նորմատիվ-տեխնիկական պահանջների համաձայն տվյալ գնումը կատարելու նպատակով կնքվելիք պայմանագրի պատշաճ կատարման համար պահանջվում են համապատասխան տեխնիկական միջոցներ,

շինարարական ծրագրերի՝ ներառյալ նախագծային փաստաթղթերի մշակման փորձաքննության, տեխնիկական հսկողության և խորհրդատվական ծառայությունների գնումների, ինչպես նաև այն գնումների դեպքում, երբ Հայաստանի Հանրապետության գործող ստանդարտների կամ նորմատիվ-տեխնիկական պահանջների համաձայն կնքվելիք պայմանագրի պատշաճ կատարման նպատակով պահանջվում են համապատասխան

աշխատանքային ռեսուրսներ, «Աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշի մասով մասնակցին ներկայացվող պահանջները՝ ներառյալ դրանց հիմնավորման նպատակով մասնակիցներից պահանջվող փաստաթղթերի և տեղեկությունների ցանկը Աշխատակազմի նվազագույն քանակին, պահանջվող որակավորմանը, աշխատանքային փորձին (տարիների նվազագույն քանակ, գործունեության ոլորտը և կատարած աշխատանքը) ներկայացվող պահանջները են սպառիչ և առանց երկակի մեկնաբանության հնարավորության....:

Այսպիսով, ըստ Ընկերության «Աշխատանքային ռեսուրսներ» որակավորման չափանիշը կարող է սահմանվել միայն շինարարական ծրագրերի՝ ներառյալ նախագծային փաստաթղթերի մշակման, փորձաքննության, տեխնիկական հսկողության և խորհրդատվական ծառայությունների գնումների, ինչպես նաև այն գնումների դեպքում, երբ Հայաստանի Հանրապետության գործող ստանդարտների կամ նորմատիվ-տեխնիկական պահանջների համաձայն կնքվելիք պայմանագրի պատշաճ կատարման նպատակով պահանջվում են համապատասխան աշխատանքային ռեսուրսներ:

«Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ն նշել է, որ հրավերով ներկայացված պահանջը, որ «Մասնակիցը պետք է ընդգրկված լինի Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում» չի ապահովում մրցակցության հավասար պայմաններ և համահունչ չէ գնման ձև-ընտրությանը:

Բողոքաբերը վկայակոչել է հետևյալը.

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի համաձայն՝ նույն հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված նպատակի իրագործման համար, գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքների վրա՝

1) գնման գործընթացի միասնական կանոններով, մրցակցային, թափանցիկ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում,

2) պայմանագրի կնքման նպատակով մասնակիցների շրջանակի ընդլայնում և նրանց միջև մրցակցության խրախուսում:

Օրենքի 5-րդ հոդվածի 4-րդ մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ չեն կարող սահմանվել մասնակցի՝ գնումներին մասնակցելու իրավունքի և որակավորման հետ կապված այնպիսի չափանիշներ, որոնք խտրական են և սահմանափակում են մրցակցությունը, անհիմն կերպով բարդացնում կամ պարզեցնում են հնարավոր մասնակցությունը գնման գործընթացին: Օրենքի 12-րդ հոդվածի 2-րդ կետի 1-ին ու 2-րդ ենթակետերի համաձայն

գնման առարկայի բնութագրերը պետք է մրցակցության հավասար պայմաններ ապահովեն հնարավոր մասնակիցների համար, չպետք է հանգեցնեն գնումների գործընթացում մրցակցության համար չհիմնավորված խոչընդոտների առաջացմանը:

Այսպիսով, Ընկերությունը կարծում է, «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ի կարիքների համար 2016թ. ֆինանսատնտեսագիտական գործունեության ստուգման աուդիտորական ծառայության ձեռքբերման նպատակով հայտարարված «ՀԱԷԿ-ՊԸԾՁԲ-1/17» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգով մրցույթային հրավերի տեխնիկական բնութագրի պահանջը հակասում է Օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերով ամրագրված սկզբունքներին, 5-րդ հոդվածի 4-րդ կետի, 6-րդ հոդվածի 1-3-րդ կետերի և ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. թիվ 168-Ն որոշման 23-րդ կետի պահանջներին:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 45-րդ և 48-րդ հոդվածներով «Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ն խնդրել է.

1. Կասեցնել «ՀԱԷԿ-ՊԸԾՁԲ-1/17» պարզեցված ընթացակարգը,
2. Դադարեցնել «ՀԱԷԿ-ՊԸԾՁԲ-1/17» պարզեցված ընթացակարգը:

Գնումների բողոքարկման խորհրդին ներկայացված 15.02.2017թ. գրությամբ Ընկերությունը խնդրել է առանց քննության թողնել 27.01.2017թ. ներկայացված բողոքը:

2. «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ի կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստերը, հիմնավորումները և դիրքորոշումը

«ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ն (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) 09.02.2017թ. թիվ 40-280 գրությամբ հայտնել է հետևյալը. «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ի կողմից հայտարարված «ՀԱԷԿ-ՊԸԾՁԲ-1/17» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի շրջանակներում «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ 2016թ. ֆինանսատնտեսական գործունեության անկախ աուդիտ» ծառայության ձեռքբերման ֆինանսավորումը, ըստ՝ ՀՀ կառավարության և Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային բանկի միջև կնքված 8615-AM, 12.05.2016թ. վարկային համաձայնագրի նախատեսված է «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ի միջոցների հաշվին:

Պատվիրատուն վերոհիշյալ գրությամբ հայտնել է նաև, վերոհիշյալ համաձայնագրի 3.01 (b) կետի համաձայն վարկառուն պարտավոր է առաջնորդվել Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային բանկի «Վարկավորման Հիմնական Պայմաններ»-ի (General Conditions for Loans, March 12, 2012) հոդված 5-ի պահանջներին համաձայն, որի 5.09 (b)

կետի (i) ենթակետում ասվում է, որ վարկառուն պարտավոր է իր ֆինանսական հաշվետվությունները պարբերաբար աուդիտի ենթարկի Բանկի համար ընդունելի անկախ աուդիտորի կողմից՝ Բանկի համար ընդունելի ստանդարտների կիրառումով:

3. ԳԲԽ-08/17 բողոքը քննող հանձնաժողովին «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ներկայացվող հիմնավորումները և եզրահանգումը

Ընկերությունը 27.01.2017թ. գնումների բողոքարկման խորհրդին ներկայացրել է բողոք **սակայն 15.02.2017թ. գրությամբ խնդրել է առանց քննության թողնել 27.01.2017թ. բողոքը:**

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Կենտրոնը Խորհրդին ուղղված 13.02.2017թ. եզրակացության նախագծում կատարել է համապատասխան փոփոխություն և 15.02.2017թ. եզրակացությամբ առաջարկում է «ՀԱԷԿ» ՓԲԸ-ի «ՀԱԷԿ-ՊԸԾՁԲ-1/17» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգը դադարեցնելու վերաբերյալ «Էյվիսի քոնսալթինգ ընդ աուդիտ» ՍՊԸ-ի կողմից 27.01.2017թ. ներկայացված բողոքը թողնել առանց քննության:

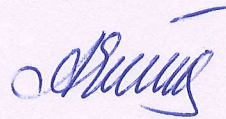
«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի

Պետի տեղակալ՝



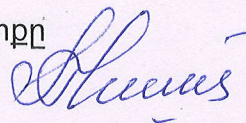
Հ. Այունց

Գնումների աջակցման և իրավական
խորհրդատվության վարչության պետ՝



Հ. Ենգոյան

Գնումների բողոքարկման և ահազանգման
բաժնի առաջատար մասնագետ՝ ԳԲԽ 08/17 բողոքը
քննող հանձնաժողովի քարտուղար



Տ. Գևորգյան