



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԿԱՌԱՎԱՐՈՒԹՅԱՆ
ԱՇԽԱՏԱԿԱԶՄ

«ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԱԶԱԿՑՄԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ»
ՊԵՏԱԿԱՆ ՈՉ ԱՌԵՎՏՐԱՅԻՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆ

«24» մարտի 2017թ

Հաստատում եմ՝

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի պետի տեղակալ

Ս. ԱՅՈՒՆՅ

ԳԲԽ-29/17 բողոքը քննող

հանձնաժողովին

Ե Ջ Ր Ա Կ Ա Ց Ո Ւ Թ Յ Ո Ւ Ն

Ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 16-րդ հոդվածի 1-ին մասի 8-րդ կետով, ՀՀ կառավարության 31.10.2002թ. N 1904-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի (այսուհետ Կենտրոն) կանոնադրության 12-րդ կետի 8-րդ ենթակետով, ինչպես նաև ուսումնասիրելով «Խաչպար» ՍՊԸ-ի 10.03.2017թ. «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին ներկայացրած բողոքը՝ պարզել ենք հետևյալը.

1. «Խաչպար» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը

«Խաչպար» ՍՊԸ-ն (այսուհետ նաև՝ Ընկերություն) 10.03.2017թ. ներկայացրած բողոքով հայտնել է, որ ՀՀ ՊՆ-ի «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով ընթացակարգի հանձնաժողովը 2017թ. մարտի 6-ի թիվ 1 որոշմամբ հաստատել է ՀՀ ՊՆ-ի կարիքների համար «Ախտահանիչ և լաբորատոր նյութերի ձեռքբերման» նպատակով հայտարարված շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով հրավերը:

Պատվիրատուն հրավերի ծածկագրում գնման առարկայի համարը նշել է ՀՀ ՖՆ 13/04/2011թ. թիվ 220-Ն հրամանով հաստատված գնումների ցանկի թիվ «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9»-ը, որտեղ գնման առարկայի անվանումը նշված է «Քիմիական նյութեր»:

Պատվիրատուն հրավերում գնման առարկայի անվանումը չի գրել գնումների ցանկով սահմանված անվանումով, այլ գրել է «Ախտահանիչ և լաբորատոր նյութեր» անվանումը՝ ներառելով գնման բնութագրեր, որով թույլ է տվել ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշման Հավելված 1-ի 80-րդ կետի խախտում, համաձայն որի «Հրավերը գնման բնութագրերը չի ներառում և գնման առարկան հրավերում նկարագրվում է՝ ըստ դրա Հայաստանի Հանրապետության ֆինանսների նախարարության կողմից շրջանակային համաձայնագրերով իրականացվող գնումների ցանկում նշված սահմանման ...»:

Դիմելով ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդին Ընկերությունը խնդրում է՝

1. դադարեցնել «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով ընթացակարգի հանձնաժողովի՝ շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու հրավեր հայտարարելու մասին 2017թ. մարտի 6-ի թիվ 1 որոշումը:
2. կասեցնել «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով Ընթացակարգը, պատվիրատուի և գնահատող հանձնաժողովի կայացրած որևէ որոշման իրականացումը (այդ թվում նաև պայմանագրի կնքման գործընթացը):

2. ՀՀ պաշտպանության նախարարության կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստերը, հիմնավորումները և դիրքորոշումը

Կենտրոնը 13.03.2017թ.-ին Պատվիրատուին ուղղված գրությամբ խնդրել էր եռօրյա ժամկետում ներկայացնել «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով Ընթացակարգին վերաբերող բոլոր անհրաժեշտ փաստաթղթերի պատճենները և տալ կարծիք:

Պատվիրատուն 17.03.2017թ. թիվ ԴՎԱ/673 գրությամբ հայտնել է, որ ՀՀ ֆինանսների նախարարի 28.02.2017թ. թիվ 72-Ա հրամանով հաստատված գնումների գործընթացներում կիրառվող հրավերների օրինակելի ձևերում պահանջվում է որպես հրավերի վերնագիր նշել ընդամենը գնման առարկայի անվանում: Քանի որ վերը նշված

ընթացակարգի գնման առարկան են հանդիսանում թվով 97 չափաբաժին ախտահանիչ և լաբորատոր նյութերը, իսկ որպես հրավերի վերնագիր նշվել է «ՀՀ պաշտպանության նախարարության կարիքների համար՝ «Ախտահանիչ և լաբորատոր նյութերի» ձեռքբերում»:

Հրավերը հրապարակվել է www.gnumner.am և Armeps համակարգի միջոցով ուղարկվել է ՀՀ ֆինանսների նախարարի 25.12.2012թ. հ. 1170-Ն հրամանով հաստատված ցանկի 1.15՝ «Քիմիական նյութեր» անվանատողի մասով շրջանակային համաձայնագիր կնքած բոլոր մասնակիցներին, իսկ հրավերով «Մասնագիտական փորձառության» չափանիշի առկայությունը հավաստելու համար որպես նմանատիպ են սահմանվել նախկինում քիմիական նյութերի մատակարարման պայմանագրերը:

Պատվիրատուն նշել է նաև, որ Ընկերության կողմից իրականացվել է օրենսդրության պահանջի սխալ մեկնաբանություն, քանի որ 80-րդ կետով նախատեսված դրույթները վերաբերվում են «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից շրջանակային համաձայնագրեր կնքելու նպատակով կազմակերպվող ընթացակարգերի շրջանակներում հրապարակվող հրավերներին:

Ըստ Պատվիրատուի՝ գնահատող հանձնաժողովը գործել է գնումների մասին ՀՀ օրենսդրության պահանջների պահպանմամբ, որևէ մասնակցի իրավունք չի խախտվել, շահ չի ոտնահարվել, իսկ «Խաչպար» ՍՊԸ-ի կողմից ներկայացված բողոքը հիմնազուրկ է:

3. ԳԲԽ-29/17 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

ԳԲԽ-29/17 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. ՀՀ ՊՆ-ի կարիքների համար «Ախտահանիչ և լաբորատոր նյութեր»-ի ձեռք բերելու նպատակով հայտարարված շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով ընթացակարգի հրավերը:

2. ՀՀ ֆինանսների նախարարի 28.02.2017թ. թիվ 72-Ա հրամանով հաստատված գնումների գործընթացներում կիրառվող հրավերների օրինակելի ձևերում պահանջվում է որպես հրավերի վերնագիր նշել ընդամենը գնման առարկայի անվանում: Քանի որ վերը նշված ընթացակարգի գնման առարկան են հանդիսանում թվով 97 չափաբաժին

ախտահանիչ և լաբորատոր նյութեր, իսկ որպես հրավերի վերնագիր նշվել է «ՀՀ պաշտպանության նախարարության կարիքների համար՝ «Ախտահանիչ և լաբորատոր նյութեր»-ի ձեռքբերում:

3. Հրավերը հրապարակվել է www.gnumner.am համացանցային կայքում և Armeps համակարգի միջոցով ուղղարկվել է ՀՀ ֆինանսների նախարարի 25.12.2012թ. հ. 1170-Ն հրամանով հաստատված ցանկի 1.15՝ «Քիմիական նյութեր» անվանատողի մասով շրջանակային համաձայնագիր կնքած բոլոր մասնակիցներին:

4. Հրավերով «Մասնագիտական փորձառության» չափանիշի առկայությունը հավաստելու համար որպես նմանատիպ են սահմանվել նախկինում **քիմիական նյութերի մատակարարման պայմանագրերը:**

4. ԳԲԽ-29/17 բողոքը քննող հանձնաժողովին «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ներկայացվող հիմնավորումները և եզրահանգումը.

«Գնումների աջակցման կենտրոն» պետական ոչ առևտրային կազմակերպությունը, ուսումնասիրելով «Խաչպար» ՍՊԸ-ի 10.03.2017թ. ներկայացրած բողոքը և կից փաստաթղթերը, ՀՀ ՊՆ-ի կարիքների համար «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի հրավերը, «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքը (այսուհետև նաև՝ Օրենք), ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. թիվ 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգը (այսուհետև նաև՝ Կարգ), գտնում է, որ «Խաչպար» ՍՊԸ-ի 10.03.2017թ. ներկայացրած բողոքը ենթակա է մերժման հետևյալ պատճառաբանությամբ.

«Իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 86-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ իրավական ակտը մեկնաբանվում է դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությամբ՝ հաշվի առնելով օրենքի պահանջները:

Օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝ սույն հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված նպատակի իրագործման համար, գնումների գործընթացը հիմնվում է հետևյալ սկզբունքի վրա, այն է՝ **գնման գործընթացի միասնական կանոններով, մրցակցային, թափանցիկ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպում:**

Օրենքի 5-րդ հոդվածի 4-րդ մասի 1-ին և 2-րդ կետերը, որոնց համաձայն՝ չեն կարող սահմանվել **մասնակցի՝ գնումների մասնակցելու հրավումքի** և որակավորման հետ կապված այնպիսի չափանիշներ, որոնք՝

1) նախատեսված չեն նույն հոդվածով

2) **խտրական են և սահմանափակում են մրցակցությունը՝ անհիմն կերպով բարդացնում կամ պարզեցնում են հնարավոր մասնակցությունը գնման գործընթացին:**

ՀՀ ֆինանսների նախարարի 28.02.2017թ. թիվ 72-Ա հրամանով հաստատված գնումների գործընթացներում կիրառվող հրավերների օրինակելի ձևերում պահանջվում է որպես հրավերի վերնագիր նշել ընդամենը գնման առարկայի անվանում: Քանի որ վերը նշված ընթացակարգի գնման առարկան են հանդիսանում թվով 97 չափաբաժին ախտահանիչ և լաբորատոր նյութեր, իսկ որպես հրավերի վերնագիր նշվել է «ՀՀ պաշտպանության նախարարության կարիքների համար՝ «Ախտահանիչ և լաբորատոր նյութեր»-ի ձեռքբերում:

ՀՀ ֆինանսների նախարարի 25.12.2012թ. հ. 1170-Ն հրամանով հաստատված ցանկի 1.15՝ «Քիմիական նյութեր» անվանատողի մասով շրջանակային համաձայնագիր կնքած բոլոր մասնակիցներին, իսկ հրավերով «Մասնագիտական փորձառության» չափանիշի առկայությունը հավաստելու համար որպես նմանատիպ են սահմանվել նախկինում քիմիական նյութերի մատակարարման պայմանագրերը:

ՀՀ ՊՆ-ի «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով ընթացակարգի հանձնաժողովը 2017թ. մարտի 6-ի թիվ 1 որոշմամբ հաստատել է ՀՀ ՊՆ-ի կարիքների համար «Ախտահանիչ և լաբորատոր նյութերի ձեռքբերման» նպատակով հայտարարված շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով հրավերը:

Հրավերը հրապարակվել է www.gnumner.am համացանցային կայքում և Armeps համակարգի միջոցով ուղղարկվել է ՀՀ ֆինանսների նախարարի 25.12.2012թ. հ. 1170-Ն հրամանով հաստատված ցանկի 1.15՝ «Քիմիական նյութեր» անվանատողի մասով շրջանակային համաձայնագիր կնքած բոլոր մասնակիցներին, իսկ հրավերով «Մասնագիտական փորձառության» չափանիշի առկայությունը հավաստելու համար որպես նմանատիպ են սահմանվել նախկինում **քիմիական նյութերի մատակարարման պայմանագրերը:**

Վերոնշյալ հանգամանքները հաշվի առնելով, գտնում ենք, որ նման պայմաններում չի հիմնավորվում մասնակցի իրավունքների խախտում և միայն անվան հիմքով ընկած բացթողումը չի կարող հիմք հանդիսանալ ընթացակարգը չկայացած հայտարարելու համար:

Նման պայմաններում Կենտրոնը գտնում է, որ «Խաչպար» ՍՊԸ-ի 10.03.2017թ. ներկայացրած բողոքը ենթակա է մերժման:

Ելնելով վերոգրյալից Կենտրոնը առաջարկում է՝ «ԳԱԿ-ՇՀԱՊՁԲ-15/15-ՀՀ ՊՆ ՆՏԱԴ-ՇՀԱՊՁԲ-9/9» ծածկագրով ընթացակարգի հանձնաժողովի շրջանակային համաձայնագրերի միջոցով գնում կատարելու հրավեր հայտարարելու մասին 2017թ. մարտի 6-ի թիվ 1 որոշումը դադարեցնելու մասին պահանջով Ընկերության կողմից 10.03.2017թ. ներկայացրաց բողոքը մերժել:

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի

Գնումների աջակցման և իրավական
խորհրդատվության վարչության պետ՝

Հ. Ենգոյան

Գնումների բողոքարկման և ահազանգման
բաժնի պետ՝

Ռ. Մկրտչյան

Գնումների բողոքարկման և
ահազանգման բաժնի առաջատար մասնագետ՝
ԳԲԽ-29/17 բողոքը
քննող հանձնաժողովի քարտուղար՝

Ա. Պարանյան