



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՐԴ

ք. Երևան

15.09.2017թ.

Ո Ր Ո Շ ՈՒ Մ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի թիվ ԳԲԽ-ԷՍ-2017/34

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը (այսուհետ՝ նաև Խորհուրդ) քննելով «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի 28.08.2017թ. ներկայացրած բողոքը (այսուհետ՝ նաև Բողոք) և կից նյութերը, ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության 06.09.2017թ. թիվ 40222-17 (այսուհետ՝ նաև Պատվիրատու) գրավոր դիրքորոշումը, պարզեց հետևյալը.

1. «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը.

«Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն (այսուհետ՝ նաև Ընկերություն) ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդին 28.08.2017թ. ներկայացրել էր բողոք, որով հայտնել էր հետևյալը.

«ՀՀ Կա քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչությունը հայտարարել է գնանշման հարցում, որն իրականացվում է մեկ փուլով՝ էլեկտրոնային գնումների www.armeps.am էլեկտրոնային համակարգի միջոցով:

Գնանշման հարցման ընտելված մասնակցին սահմանված կարգով կառաջարկվի կնքել վերանորոգման աշխատանքների կատարման պայմանագիր:

«ՔԱԳՎ-ԳՀԱՇՁԲ-02/17» ծածկագրով ընթացակարգին մասնակցելու հայտ է ներկայացրել նաև «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն:

«ՔԱԳՎ-ԳՀԱՇՁԲ-02/17» ծածկագրով գնանշման հարցման միջոցով վերանորոգման աշխատանքների գնահատող հանձնաժողովի նիստի 19.07.2017թ. 3-րդ արձանագրությամբ 1-ին և 2-րդ չափաբաժիններով հաղթող մասնակից է ճանաչվել «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն:

ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության կողմից www.armeps.am էլեկտրոնային համակարգի միջոցով «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն 31.07.2017թ. ստացել է պայմանագիր կնքելու մասին շնորհում /պայմանագիր կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծը/ որը 02.08.2017թ. հաստատվել /ընդունվել/ է վերջինիս կողմից:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 36-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ եթե ընտրված մասնակիցը պայմանագիր կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծն ստանալուց հետո՝ 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում, չի ստորագրում պայմանագիրը և պատվիրատուին ներկայացնում պայմանագրի ապահովումը, ապա նա զրկվում է պայմանագիրն ստորագրելու իրավունքից: Պայմանագրով կանխավճար նախատեսվելու դեպքում սույն կետով նախատեսված ժամկետը սահմանվում է 15 աշխատանքային օր:

«Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն պայմանագիր կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծն ստանալուց հետո՝ 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում ստորագրել է պայմանագիրը: Պայմանագիրը և պայմանագրի ապահովումը 11.08.2017թ. «Հայփոստ»-ի միջոցով ուղարկել է պատվիրատուին: Սակայն Պատվիրատուի կողմից արձագանք չստանալով «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի ներկայացուցիչը ստորագրված պայմանագիրը, պայմանագրի ապահովման հետ միասին 17.08.2017թ. մուտք է արել նաև ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչությունը:

Իրավական ակտերի մասին ՀՀ օրենքի 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ նուն օրենքի գործողությունը տարածվում է ՀՀ օրենսդրական, գերատեսչական կամ տեղական ինքնակառավարման մարմինների նորմատիվ կամ անհատական իրավական ակտերի վրա, եթե սույն օրենքով այլ բան նախատեսված չէ:

Իրավական ակտերի մասին ՀՀ օրենքի 84-րդ հոդվածի՝

- 1-ին մասի համաձայն՝ եթե ժամկետը սահմանվել է որևէ գործողություն կատարելու համար, ապա այդ գործողությունը կարող է կատարվել մինչև ժամկետի վերջին օրվա ժամը քսանչորսը:

- 2-րդ մասի համաձայն՝ մինչև ժամկետի վերջին օրվա ժամը քսանչորսը կապի կազմակրպությանը տրված փաստաթղթերը համարվում են ժամկետին տրված:

«Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն փաստաթղթերը /պայմանագիրը, պայմանագրի ապահովման հետ միասին/ 11.08.2017թ. ուղարկել է նաև «Հայփոստ»-ի միջոցով, ինչը վերոնշյալ հոդվածի բովանդակության համաձայն՝ համարվում է Կապալառուի կողմից իր պարտավորությունը ժամանակին և պատշաճ կատարած /փաստաթղթերը ներկայացնելու համար սահմանված ժամկետը պահպանած/:

Վերոնշյալ հոդվածի 2-րդ մասում հստակ սահմանված է, որ մինչև ժամկետի վերջին օրվա ժամը քսանչորսը կապի կազմակերպությանը տրված փաստաթղթերը համարվում են ժամկետին տրված: Այստեղ իրավական ակտերի մասին օրենքի 84-րդ հոդվածի 2-րդ մասով կարևորվում է, փաստաթղթեր տրման պահը, այսինքն, որ համապատասխան փաստաթղթերը տրված լինեն մինչև ժամկետի վերջին օրվա ժամը քսանչորսը, այլ ոչ թե համապատասխան փաստաթղթերը հասցեատիրոջ հասնելու պահը: Ուստի սույն դեպքում «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն 11.08.2017թ. փաստաթղթերը հանձնելով կապի կազմակերպությանը, վերջինս իր պարտավորությունները կատարել է պատշաճ: Օրենքի վերոնշյալ հոդվածը չի կարող մեկնաբանվել այլ կերպ, և չի կարող հայտնվել այնպիսի կարծիք թե քանի, որ փաստաթղթերը կարող էին հասցեատիրոջը հասցնել հաջորդ օրը ապա Հայցվորը համարվում է պարտավորությունը պատշաճ չկատարած, օրենքի այսպիսի մեկնաբանությունը կհակասի նույն՝ Իրավական ակտերի մասին ՀՀ օրենքի 86-րդ հոդվածի 1-ին մասին:

Իրավական ակտերի 86-րդ հոդվածի՝

- 1-ին մասի համաձայն՝ իրավական ակտը մեկնաբանվում է դրանում պարունակվող բառերի և արտահայտությունների տառացի նշանակությամբ՝ հաշվի առնելով օրենքի պահանջները:

Իրավական ակտի մեկնաբանությամբ չպետք է փոփոխվի դրա իմաստը:

Պատվիրատուն հաշվի չառնելով այն հանգամանքը, որ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն պատշաճ կատարել է իր պարտավորությունները գրություն է ուղարկել ՀՀ ֆինանսերի նախարարի տեղակալ կարեն Թմազյանին նշելով, որ Ձեզ ենք ներկայացնում 04.07.2017թ. հրապարակված «ՔԱԳՎ-ԳՀԱՇՁԲ-02/17» ծածկագրով գնանշման հարցման միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգի հաղթող ճանաչված «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու վերաբերյալ տեղեկատվությունը:

«Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի հայտը մերժվել է համաձայն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 1-ին կետի 6-րդ ենթակետի «բ» մասի՝ հաղթող ճանաչված մասնակիցը որպես ընտրված մասնակից հրաժարվել է պայմանագրի կնքելուց:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 6-րդ հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված պահանջների համաձայն՝ ՀՀ ֆինանսների նախարարությունը, ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության 23.08.2017թ. թիվ 1.1/13.1/1692-17 գրության հիման վրա, 24.08.2017թ. թիվ 03/26-3/15475-17 գրությամբ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդում (այսուհետ՝ նաև խորհուրդ) նախաձեռնել է «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ին գնումների գործընթացին իրավունք չունեցող մասնակիցների ցուցակում ներառելու պաշտոնական ընթացակարգ:

Մինչդեռ, եթե Պատվիրատուն հաշվի առներ, որ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն պարտավորությունները կատարել է պատշաճ, կհանգեր այլ եզրահանգման:

Այդ ամենի արդյունքում խախտվել է «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի իրավունքները:»:

Ընկերությունը խորհրդին ներկայացված բողոքով խնդրել է.

1. Փոփոխել ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության կողմից «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու մասին որոշումը:

2. Պարտավորեցնել ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչությանը կայացնել «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի հետ պայմանագիր կնքելու մասին որոշումը:

Խորհրդի նիստերին մասնակցում էին «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի լիազորված ներկայացուցիչներ Լևոն Կիրակոսյանը և Հարություն Մայիլյանը:

2. ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստերը, հիմնավորումները և դիրքորոշումը.

ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչությունը (այսուհետ՝ նաև Պատվիրատու) 06.09.2017թ. թիվ 40222-17 գրությամբ խորհրդին է ներկայացրել դիրքորոշում, որով հայտնել է հետևյալը.

«Հայաստանի Հանրապետության քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության (այսուհետ՝ Գլխավոր վարչություն) կողմից 04.07.2017թ. հրապարակված ՔԱԳՎ-ԳՀԱՇՁԲ-02/17 ծածկագրով գնանշման հարցման միջոցով գնում կատարելու ընթացակարգին մասնակցելու հայտ ներկայացրած և 19.07.2017թ. 3-րդ արձանագրությամբ հաղթող ճանաչված «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ին 31.07.2017թ-ին ուղարկվել է պայմանագրի նախագիծ: «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի կողմից կնքված և ստորագրված պայմանագիրը Գլխավոր վարչություն մուտք է արվել 17.08.2017թ-ին: Այնինչ համաձայն «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 36-րդ հոդվածի 3-րդ կետի մասնակիցը պետք է 10 աշխատանքային

օրվա ընթացքում ներկայացնել կնքված պայմանագիրը և պայմանագրի ապահովումը, որը լրացել է 14.08.2017թ-ին:

Միաժամանակ հայտնում ենք, որ 30.08.2017թ. Գլխավոր վարչություն է մուտք եղել «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի կողմից փոստի միջոցով ներկայացված պայմանագիրը:

Տեղեկացնում ենք նաև, որ Գլխավոր վարչությունը կսպասի Հայաստանի Հանրապետության գնումների բողոքարկման խորհուրդի որոշմանը:»:

Խորհրդի նիստերին մասնակցում էր ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության լիազորված ներկայացուցիչ Արմեն Խաչատրյանը:

3. ԳԲԽ-ԷՍ-2017/34 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը, Խորհրդի հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Խորհուրդն ուսումնասիրել է «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի 28.08.2017թ ներկայացրած բողոքը և կից փաստաթղթերը, ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության 06.09.2017թ. թիվ 40222-17 գրությունը, «ՔԱԳՎ-ԳՀԱՇՁԲ-02/17» ծածկագրով գնանշման հարցման հրավերը (այսուհետ՝ նաև Հրավեր), «ԿՄՋՀ-ԳՀԱՇՁԲ-17/3» ծածկագրով գնանշման հարցման հանձնաժողովի (այսուհետ՝ նաև Հանձնաժողով) 19.07.2017թ. ժամը 11:00-ին կայացած նիստի թիվ 3, 16.08.2017թ. ժամը 11:00-ին կայացած նիստի (ճշգրտված) թիվ 2.1, արձանագրությունները.

ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչությունը վերանորոգման աշխատանքների ձեռքբերման նպատակով հայտարարել է «ՔԱԳՎ-ԳՀԱՇՁԲ-02/17» ծածկագրով գնանշման հարցում (այսուհետ՝ նաև ընթացակարգ):

Ընթացակարգին մասնակցելու նպատակով հայտ է ներկայացրել նաև «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն:

Հանձնաժողովի 19.07.2017թ. ժամը 11:00-ին կայացած նիստի թիվ 3 արձանագրության 1.2 կետի համաձայն՝ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն 1-ին և 2-րդ չափաբաժիններով ճանաչվել է ընտրված մասնակից:

Հանձնաժողովը 16.08.2017թ. ժամը 11:00-ին կայացած նիստի թիվ 2.1 արձանագրությամբ մերժել է «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի հայտը՝ պայմանագիրը կնքելուց հրաժարվելու հիմնավորմամբ:

«Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն Խորհրդին ներկայացրած բողոքով հայտնել է, որ ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության կողմից www.armeps.am էլեկտրոնային

համակարգի միջոցով 31.07.2017թ. ստացել է պայմանագիր կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծը, որը 02.08.2017թ. ընդունվել է Ընկերության կողմից: Ընկերությունը պայմանագիրը կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծն ստանալուց հետո 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում ստորագրել է պայմանագիրը, և պայմանագիրն ու պայմանագրի ապահովումը 11.08.2017թ. «Հայփոստ»-ի միջոցով ուղարկել է պատվիրատուին: Սակայն Պատվիրատուի կողմից արձագանք չստանալով՝ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի ներկայացուցիչը ստորագրված պայմանագիրը և պայմանագրի ապահովումը փաստաթղթային եղանակով 17.08.2017թ. մուտք է արել նաև ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչություն: Սակայն, Պատվիրատուն՝ հաշվի չառնելով այն հանգամանքը, որ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն հրավերով սահմանված ժամկետում ստորագրել է պայմանագիրը, և պայմանագիրն ու պայմանագրի ապահովումը 11.08.2017թ. «Հայփոստ»-ի միջոցով ուղարկել է պատվիրատուին, գրություն է ուղարկել ՀՀ ֆինանսերի նախարարություն՝ տեղեկացնելով, որ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն հրաժարվել է պայմանագիրը կնքելուց:

Բողոքի քննության նպատակով 01.09.2017թ. տեղի ունեցած նիստի ժամանակ Պատվիրատուի ներկայացուցիչը հայտնեց, որ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ին 31.07.2017թ. ուղարկվել է պայմանագրի նախագիծը, որը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 36-րդ հոդվածի 3-րդ կետի համաձայն 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում՝ մինչև 14.08.2017թ., պետք է կնքվեր և հայտի ապահովման հետ միասին ներկայացվեր Պատվիրատուին, սակայն Ընկերությունը պայմանագրի թղթային տարբերակը ներկայացրել է 17.08.2017թ.:

Միաժամանակ, Պատվիրատուի ներկայացուցիչը հայտնեց նաև, որ ներկայացված պայմանագիրը ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչություն փոստի միջոցով մուտք է եղել 30.08.2017թ.:

«Իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի՝

- 5-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ նույն օրենքի գործողությունը տարածվում է Հայաստանի Հանրապետության օրենսդրական, գերատեսչական կամ տեղական ինքնակառավարման մարմինների նորմատիվ կամ անհատական իրավական ակտերի վրա, եթե նույն օրենքով այլ բան նախատեսված չէ:

- 84-րդ հոդվածի 1-ին կետի համաձայն՝ եթե ժամկետը սահմանվել է որևէ գործողություն կատարելու համար, ապա այդ գործողությունը կարող է կատարվել մինչև ժամկետի վերջին օրվա ժամը քսանչորսը:

Նույն հոդվածի 2-րդ կետի համաձայն՝ մինչև ժամկետի վերջին օրվա ժամը քսանչորսը կապի կազմակերպությանը տրված փաստաթղթերը համարվում են ժամկետին տրված:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետ՝ նաև Օրենք)

- 34-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

- 36-րդ հոդվածի 3-րդ մասի համաձայն՝ եթե ընտրված մասնակիցը պայմանագիրը կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծն ստանալուց հետո՝ 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում, չի ստորագրում պայմանագիրը և պատվիրատուին ներկայացնում պայմանագրի ապահովումը, ապա նա զրկվում է պայմանագիրն ստորագրելու իրավունքից:

Հրավերի 9.5 կետի համաձայն՝ եթե ընտրված մասնակիցը պայմանագիր կնքելու մասին ծանուցումը և պայմանագրի նախագիծն ստանալուց հետո՝ 10 աշխատանքային օրվա ընթացքում չի ստորագրում պայմանագիրը և պատվիրատուին ներկայացնում պայմանագրի ապահովումը, ապա նա զրկվում է պայմանագիրը ստորագրելու իրավունքից: Պայմանագրով կանխավճար նախատեսվելու դեպքում սույն կետով նախատեսված ժամկետը սահմանվում է 15 աշխատանքային օր: Ընդ որում, ընտրված մասնակցի կողմից հաստատված պայմանագրի նախագիծը պատվիրատուին ներկայացվում է գրավոր և դրա ներկայացման գրությունը հաշվառվում է պատվիրատուի փաստաթղթաշրջանառության համակարգում:

Այսպիսով, Խորհուրդն արձանագրում է, որ «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ն ընթացակարգի սահմանված ժամկետում ստորագրած պայմանագիրը և պայմանագրի ապահովումը 11.08.2017թ. հանձնվել են «Հայփոստ» կապի ծառայությանը՝ վերջինիս միջոցով պատվիրատուին ուղարկելու նպատակով:

Խորհուրդը գտնում է, որ Հանձնաժողովի կողմից «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի ներկայացրած հայտը մերժելու արդյունքում խախտվել է «Իրավական ակտերի մասին» ՀՀ օրենքի 84-րդ հոդվածի 2-րդ մասով, «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 34-րդ հոդվածի 1-ին մասով, 36-րդ հոդվածի 3-րդ մասով, ինչպես նաև Հրավերի 9.5 կետով սահմանված պահանջները:

Ելնելով վերոգրյալից և ղեկավարվելով ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 50-րդ հոդվածի 7-րդ մասի 1-ին կետի «գ» ենթակետով՝ ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհուրդը

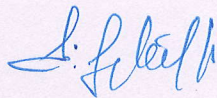
Ո Ր Ո Շ Ե Ց

1. «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի 28.08.2017թ. ներկայացրած բողոքը բավարարել:
2. Փոփոխել ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչության կողմից «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի հայտը մերժելու մասին որոշումը:
3. Պարտավորեցնել ՀՀ ԿԱ քաղաքացիական ավիացիայի գլխավոր վարչությանը՝ կայացնել «Վահրադյան Շին» ՍՊԸ-ի հետ պայմանագիր կնքելու մասին որոշում:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

ՀՀ գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

**ՀՀ գնումների բողոքարկման
խորհրդի անդամ՝**



ԷՄԻԼ ՍԱՐԳՍՅԱՆ