



ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԲՈՂՈՔԱՐԿՄԱՆ ԽՈՐՀՈՒՐԴ

ք. Երևան

22.04.2013թ.

Ո Ր Ո Շ Ո Մ

ԳԲԽ-23/13 բողոքը քննող հանձնաժողովի

ԳԲԽ-23/13 բողոքը քննող հանձնաժողովը՝ գործելով գնումների բողոքարկման խորհրդի անունից, քննելով «Էյ-Էմ-Էյ Աուդիտ» ՓԲԸ-ի կողմից 03.04.2013թ. «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին ներկայացված բողոքը, ինչպես նաև ուսումնասիրելով ԳԲԽ-23/13 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ներկայացված եզրակացությունը պարզեց.

1. «Էյ-Էմ-Էյ Աուդիտ» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը.

«Էյ-Էմ-Էյ Աուդիտ» ՓԲԸ-ն «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին հայտնել է, որ ներկայացնում է բողոք Հայանտառ ՊՈԱԿ-ի կողմից ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1 ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի հանձնաժողովի 2013թ. փետրվարի 11-ի թիվ 2 որոշմամբ հաստատված մրցույթի հրավերի Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. ընդունված N 168-Ն որոշմանը անհամապատասխան կազմելու և «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասով նախատեսված սկզբունքները չպահպանելու վերաբերյալ:

«Էյ-Էմ-Էյ Աուդիտ» ՓԲԸ-ն հայտնել է, որ մասնավորապես, Որոշմամբ հաստատված Գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգի 81-րդ կետի համաձայն՝ Մասնակիցների,

Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 2-րդ կետով նախատեսված «Մասնագիտական փորձառություն» չափանիշը գնահատվում է հետևյալ կարգով.

1. հրավերով պահանջվում է, որ մասնակիցը հայտով ներկայացնում է հայտարարություն, որ հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարիների ընթացքում պատշաճ ձևով իրականացրել է համանման (նմանատիպ) առնվազն մեկ պայմանագիր: Նախկինում կատարված պայմանագիրը (կամ պայմանագրերը) գնահատվում է (կամ գնահատվում են) նմանատիպ, եթե դրա (դրանց) շրջանակներում մատակարարված ապրանքների, մատուցված ծառայությունների և կատարված աշխատանքների ծավալը (կամ հանրագումարային ծավալը)՝ գումարային արտահայտությամբ, պակաս չէ տվյալ գնման ընթացակարգի շրջանակներում մասնակցի ներկայացրած գնային առաջարկի հիսուն տոկոսից:

2. առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակիցը՝ որպես նույն կետի 1-ին ենթակետով սահմանված որակավորման չափանիշի հիմնավորող փաստաթուղթ, ներկայացնում է նախկինում կատարած պայմանագրի պատճենը, իսկ դրա պատշաճ կատարումը գնահատելու համար՝ տվյալ պայմանագրի կողմերի հաստատած՝ պայմանագրի սահմանված ժամկետում կատարումը հավաստող ակտի (հանձնման-ընդունման արձանագրություն և այլն) պատճենը կամ տվյալ պայմանագրի կատարումն ընդունած կողմի գրավոր հավաստումը: Ընդ որում համակարգչային և կենցաղային տեխնիկայի ձեռք բերման դեպքում առաջին տեղը զբաղեցրած մասնակիցը մինչև պայմանագրի կնքումը, ներկայացնում է գնման առարկայի իսկությունը (մատակարարված կամ մատակարարվելիք) հավաստող՝ արտադրողի կողմից տրամադրված վկայականի բնօրինակը և պատճենը.

3. մասնակցի որակավորումը գնահատվում է բավարար, եթե վերջինս ապահովում է նույն կետով նախատեսված պահանջները:

«Էյ-Էմ-Էյ» Աուդիտ» ՓԲԸ-ն հայտնել է, որ Հրավերի 1-ին մասի 2.3 ենթակետով սահմանվել է, որ «Մասնագիտական փորձառություն» չափանիշը գնահատվում է հետևյալ կարգով՝

1) մասնակիցը հայտով ներկայացնում է՝

ա. հայտարարություն (հավելված 3.2), որ հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարիների ընթացքում պատշաճ ձևով իրականացրել է համանման (նմանատիպ) առնվազն երեք պայմանագիր:

բ. Նախկինում կատարած պայմանագրի պատճենը, իսկ դրա պատշաճ կատարումը գնահատելու համար՝ տվյալ պայմանագրի կողմերի հաստատած՝ պայմանագրի

սահմանված ժամկետում կատարումը հավաստող ակտի (հանձնման-ընդունման արձանագրություն և այլն) պատճենը կամ տվյալ պայմանագրի կատարումն ընդունած կողմի գրավոր հավաստումը:

Նախկինում կատարված պայմանագիրը (կամ պայմանագրերը) գնահատվում է (կամ գնահատվում են) նմանատիպ, եթե դրա (դրանց) շրջանակներում մատուցված ծառայությունների ծավալը (կամ հանրագումարային ծավալը)՝ գումարային արտահայտությամբ պակաս չէ տվյալ գնման ընթացակարգի շրջանակներում մասնակցի ներկայացրած գնային առաջարկի հիսուն տոկոսից: Նմանատիպ են համարվում անտառային ֆոնդի պահպանության, պաշտպանության, վերարտադրության և արդյունավետ օգտագործման ապահովման ոլորտում գործող կազմակերպությունների ֆինանսատնտեսական գործունեության անկախ աուդիտի ծառայությունների մատուցումը:

«Էյ-Էմ-Էյ» Աուդիտ» ՓԲԸ-ն գտնում է, որ Պատվիրատուի կողմից խախտվել է Որոշման 81-րդ կետով սահմանված պահանջները, ինչպես նաև Օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասով սահմանված սկզբունքները:

Ելնելով վերոնշյալից, «Էյ-Էմ-Էյ» Աուդիտ» ՓԲԸ-ն խնդրել է դադարեցնել Պատվիրատուի կողմից ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1 ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի հանձնաժողովի 2013թ. փետրվարի 11-ի թիվ 2 որոշումը և եթե նշված ընթացակարգի արդյունքներով կնքվել է պայմանագիր՝ չեղյալ համարել կնքված պայմանագիրը:

2. «Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ի կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստերը և հիմնավորումները.

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը 08.04.2013թ. N 09/032-555 գրությամբ դիմել է «Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ին՝ խնդրելով կարծիք տալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ում 03.04.2013թ. «Էյ-Էմ-Էյ» Աուդիտ» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված բողոքի վերաբերյալ:

«Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ը 16.04.2013թ. N 01-10/126 գրությամբ «Էյ-Էմ-Էյ» Աուդիտ» ՓԲԸ-ի կողմից ներկայացված բողոքի վերաբերյալ հայտնել է հետևյալը.

Բողոքաբերը պահանջում է դադարեցնել «Պատվիրատուի ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» հանձնաժողովի 2013թ. փետրվարի 11-ի նիստի թիվ 2 որոշումը:

Վերը նշված որոշմամբ հաստատվել է «Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ի կարիքների համար «2012թ. ֆինանսական հաշվետվությունների տարեկան անկախ աուդիտորական

«Ծառայության ձեռքբերման» նպատակով պարզեցված ընթացակարգի հրավերը: Այսինքն, մրցույթին մասնակցած և պարտված մասնակիցը իր նոր բողոքով պահանջում է չեղյալ հայտարարել մրցույթի հրավերը:

«Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ը գտնում է, որ Կենտրոնին հասցեագրված բողոքն անհիմն է, այն չի հակասում բողոքաբերի վկայակոչած օրենքի կամ ենթաօրենսդրական ակտի դրույթներին:

«Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ը հայտնել է, որ մասնավորապես գնումների գործընթացի կազմակերպման կարգի 81-րդ կետի համաձայն՝ մասնակիցների Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 2-րդ կետով նախատեսված «Մասնագիտական փորձառություն» չափանիշը գնահատվում է հետևյալ կարգով.

Հրավերով պահանջվում է, որ մասնակիցը հայտով ներկայացնում է հայտարարություն, որ հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարիների ընթացքում պատշաճ ձևով իրականացրել է համանման (նմանատիպ) առնվազն մեկ պայմանագիր:

«Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ը գտնում է, որ «առնվազն մեկ պայմանագիր» դրույթը չի հակասում հրավերով հաստատված «առնվազն երեք պայմանագիր» դրույթին, ինչպես նաև գտնում է, որ հակասություն կլիներ, եթե հրավերով առհասարակ նախկինում կատարված պայմանագիր չպահանջվեր, իսկ ինչ վերաբերում է «նմանատիպ» կամ համանման պայմանագրին, ապա բողոքաբերին գնահատող հանձնաժողովի կողմից տրվել է բացատրություն՝ վկայակոչելով հրավերի «մասնագիտական գործունեության համապատասխանությունը պայմանագրով նախատեսված գործունեությանը բաժնի 2-րդ կետով նշված այն դրույթը, որ «մասնակիցը համարվում է նշված պահանջին բավարարող, եթե հայտով ներկայացնում է պահանջվող տեղեկատվությունները և հայտարարություն, հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարիների ընթացքում վերջինս պատշաճ ձևով իրականացրել է գնման առարկա հանդիսացող կամ համանման (նմանատիպ) ծառայությունների մատուցման գործարքներ՝ նախկինում կատարված պայմանագրեր:

«Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ը հայտնել է, որ տվյալ դեպքում գնման առարկան՝ առուփտորական ծառայության ձեռքբերումն է:

3. ԳԲԽ-23/13 բողոքի վերաբերյալ «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի դիրքորոշումը.

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ը հանձնաժողովին ներկայացրել է իր եզրակացությունը և առաջարկել է «Էյ-Էմ-Էյչ Աուդիտ» ՓԲԸ-ի կողմից 03.04.2013թ. «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին ներկայացված բողոքը բավարարել՝ դադարեցնել «ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի հանձնաժողովի՝ «Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ի ֆինանսական հաշվետվությունների տարեկան անկախ աուդիտորական ծառայության ձեռքբերման նպատակով «ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգ կազմակերպելու մասին 2013թ. փետրվարի 11-ի թիվ 2 որոշումը:

4. ԳԲԽ-23/13 բողոքի վերաբերյալ էական նշանակություն ունեցող փաստերը, ԳԲԽ-23/13 բողոքը քննող հանձնաժողովի հիմնավորումները և եզրահանգումները.

Հանձնաժողովն ուսումնասիրել է «Էյ-Էմ-Էյչ Աուդիտ» ՓԲԸ-ի կողմից 03.04.2013թ. ներկայացված բողոքը, «ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի հրավերը (այսուհետև՝ նաև Հրավեր), «Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ի (այսուհետև՝ նաև Պատվիրատու) 16.04.2013թ. N 01-10/126 գրությունը, «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի եզրակացությունը:

«Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ի կողմից ֆինանսական հաշվետվությունների տարեկան անկախ աուդիտորական ծառայության ձեռքբերման նպատակով կազմակերպվել է «ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգ (այսուհետև՝ Ընթացակարգ):

«Էյ-Էմ-Էյչ Աուդիտ» ՓԲԸ-ն Կենտրոնին ներկայացված բողոքով հայտնել է, որ «ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի հանձնաժողովի 2013թ. փետրվարի 11-ի թիվ 2 որոշմամբ հաստատված մրցույթի հրավերը կազմվել է ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 81-րդ կետին անհամապատասխան և չի պահպանվել «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասով նախատեսված սկզբունքները:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի (այսուհետև՝ նաև Օրենք) 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 2-րդ կետի համաձայն՝ Մասնակիցը պետք է բավարարի հրավերով սահմանված որակավորման չափանիշները: Մասնակիցը պետք է ունենա պայմանագրով նախատեսված

պարտավորությունների կատարման համար հրավերով պահանջվող մասնագիտական փորձառություն:

ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների գործընթացի կազմակերպման» կարգի 81-րդ կետի համաձայն՝ Մասնակիցների 4 Օրենքի 5-րդ հոդվածի 3-րդ մասի 2-րդ կետով նախատեսված՝ «Մասնագիտական փորձառություն» չափանիշը գնահատվում է հետևյալ կարգով՝

1. հրավերով պահանջվում է, որ մասնակիցը հայտով ներկայացնում է հայտարարություն, որ հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարիների ընթացքում պատշաճ ձևով իրականացրել է համանման (նմանատիպ) առնվազն մեկ պայմանագիր: Նախկինում կատարված պայմանագիրը (կամ պայմանագրերը) գնահատվում է (կամ գնահատվում են) նմանատիպ, եթե դրա (դրանց) շրջանակներում մատակարարված ապրանքների, մատուցված ծառայությունների և կատարված աշխատանքների ծավալը (կամ հանրագումարային ծավալը)՝ գումարային արտահայտությամբ, պակաս չէ տվյալ գնման ընթացակարգի շրջանակներում մասնակցի ներկայացրած գնային առաջարկի հիսուն տոկոսից:

2. առաջին տեղն զբաղեցրած մասնակիցը՝ որպես նույն կետի 1-ին ենթակետով սահմանված որակավորման չափանիշի հիմնավորող փաստաթուղթ, ներկայացնում է նախկինում կատարած պայմանագրի պատճենը, իսկ դրա պատշաճ կատարումը գնահատելու համար՝ տվյալ պայմանագրի կողմերի հաստատած՝ պայմանագրի սահմանված ժամկետում կատարումը հավաստող ակտի (հանձնման-ընդունման արձանագրություն և այլն) պատճենը կամ տվյալ պայմանագրի կատարումն ընդունած կողմի գրավոր հավաստումը:

3. մասնակցի որակավորումը գնահատվում է բավարար, եթե վերջինս ապահովում է նույն կետով նախատեսված պահանջները:

Հրավերի 1-ին մասի 2.3 ենթակետով սահմանվել է, որ «Մասնագիտական փորձառություն» չափանիշը գնահատվում է հետևյալ կարգով՝

1) մասնակիցը հայտով ներկայացնում է.

ա. հայտարարություն (հավելված 3.2), որ հայտը ներկայացնելու տարվա և դրան նախորդող երեք տարիների ընթացքում պատշաճ ձևով իրականացրել է համանման (նմանատիպ) առնվազն երեք պայմանագիր:

բ. նախկինում կատարած պայմանագրի պատճենը, իսկ դրա պատշաճ կատարումը գնահատելու համար՝ տվյալ պայմանագրի կողմերի հաստատած՝ պայմանագրի

սահմանված ժամկետում կատարումը հավաստող ակտի (հանձնման-ընդունման արձանագրություն և այլն) պատճենը կամ տվյալ պայմանագրի կատարումն ընդունած կողմի գրավոր հավաստումը:

Նախկինում կատարված պայմանագիրը (կամ պայմանագրերը) գնահատվում է (կամ գնահատվում են) նմանատիպ, եթե դրա (դրանց) շրջանակներում մատուցված ծառայությունների ծավալը (կամ հանրագումարային ծավալը)՝ գումարային արտահայտությամբ պակաս չէ տվյալ գնման ընթացակարգի շրջանակներում մասնակցի ներկայացրած գնային առաջարկի հիսուն տոկոսից: Նմանատիպ են համարվում անտառային ֆոնդի պահպանության, պաշտպանության, վերարտադրության և արդյունավետ օգտագործման ապահովման ոլորտում գործող կազմակերպությունների ֆինանսատնտեսական գործունեության անկախ աուդիտի ծառայությունների մատուցումը:

«Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 3-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 1-ին կետի համաձայն՝ նույն հոդվածի 1-ին մասով նախատեսված նպատակի իրագործման համար, գնումների գործընթացը հիմնվում է գնման գործընթացի միասնական կանոններով, մրցակցային, թափանցիկ, հրապարակային և ոչ խտրական հիմունքներով կազմակերպման սկզբունքների վրա:

Կարգի 85-րդ կետի համաձայն՝ գործարքները համարվում են համանման (նմանատիպ), եթե դրանք դասվում են գնման կամ նախաորակավորման հայտարարությամբ կամ հրավերով նախատեսված՝ համանման համարվող տնտեսական գործունեության նույն խմբերում: Համանման համարվող տնտեսական գործունեության տեսակները և դրանց գնահատման կարգը սահմանվում են սպառիչ և առանց երկակի մեկնաբանության հնարավորության: Հրավերով սահմանված՝ համանման համարվող տնտեսական գործունեության տեսակները տարաբնույթ (երկակի) մեկնաբանելու հնարավորության դեպքում առկա տարբերությունը մեկնաբանվում է ի օգուտ մասնակցի:

Գնումների բողոքարկման խորհուրդը գտնում է, որ Հրավերի 2.3 կետով՝ Մասնակցի «Մասնագիտական փորձառություն» որակավորման չափանիշը գնահատելու նպատակով նախատեսված սահմանումը հակասում է Կարգի 81-րդ կետի 1-ին ենթակետով և 85-րդ կետով սահմանված պահանջներին, ինչպես նաև սահմանափակում է մրցակցությունը:

Վերոգրյալի հիման վրա և հիմք ընդունելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 48-րդ հոդվածի 6-րդ մասի 2-րդ կետը գնումների բողոքարկման խորհուրդը

1. «Էյ-Էմ-Էյ» Առուիտ» ՓԲԸ-ի կողմից 03.04.2013թ. Կենտրոնին ներկայացված բողոքը բավարարել:

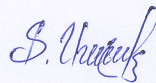
2. Դադարեցնել «ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի հանձնաժողովի՝ «Հայանտառ» ՊՈԱԿ-ի ֆինանսական հաշվետվությունների տարեկան անկախ աուդիտորական ծառայության ձեռքբերման նպատակով «ՀԱ-ՊԸԾՁԲ-13/1» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգ կազմակերպելու մասին 2013թ. փետրվարի 11-ի թիվ 2 որոշումը:

Գնումների բողոքարկման խորհրդի որոշումն իրավապարտադիր է:

Գնումների բողոքարկման խորհրդի կայացրած որոշումը կարող է բողոքարկվել դատական կարգով:

Բողոքը քննող հանձնաժողովի՝

Նախագահ՝ Ազգանուշ Ֆրանգյան



Անդամ՝ Կարապետ Խարբերդյան

