



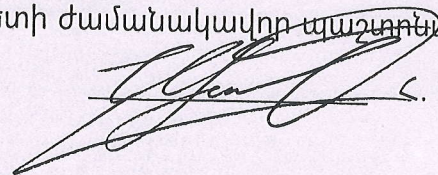
«ԳՆՈՒՄՆԵՐԻ ԱԶԱԿՑՄԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ»

ՊԵՏԱԿԱՆ ՈՉ ԱՌԵՎՏՐԱՅԻՆ ԿԱԶՄԱԿԵՐՊՈՒԹՅՈՒՆ

«28» նոյեմբերի 2014թ.

Հաստատում եմ

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի
պետի ժամանակավոր պաշտոնակատար

 Լ. Թունյան

N ԳԲԽ-38/14 բողոքը քննող
հանձնաժողովին

Ե Ջ Ր Ա Կ Ա Ց ՈՒ Թ Յ ՈՒ Ն

Ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 16-րդ հոդվածի 1-ին մասի 8-րդ կետով, ՀՀ կառավարության 31.10.2002թ. N 1904-Ն որոշմամբ հաստատված «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կանոնադրության 12-րդ կետի 8-րդ ենթակետով, ինչպես նաև ուսումնասիրելով «Ասատրյանս» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ ընկերությունների (կոնսորցիում) 12.11.2014թ. «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին ներկայացրած բողոքը՝ պարզել ենք հետևյալը.

1. «Ասատրյանս» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ ընկերությունների (կոնսորցիում) ներկայացրած փաստերը, հիմնավորումները և պահանջը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին (այսուհետ նաև՝ Կենտրոն) 12.11.2014թ. ներկայացված բողոքով «Ասատրյանս» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ

ընկերությունները (այսուհետ նաև՝ Ընկերություններ) հայտնել են, որ «Բարձրավոլտ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի (այսուհետ նաև՝ Պատվիրատու) կարիքների համար՝ ֆինանսատնտեսագիտական գործունեության ստուգման աուդիտորական ծառայության ձեռքբերման նպատակով, Պատվիրատուի կողմից կազմակերպվել է «ԲԷՑ-ՊԸԾՁԲ-14/59» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգ (այսուհետ նաև՝ Ընթացակարգ): Պատվիրատուից 10.11.2014թ. ստացված գրությունում նշվել է, որ Ընկերությունների հայտը մերժվել է, քանի որ «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ն ընդգրկված չէ Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում, իսկ «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ն չունի ՀՀ-ում աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա:

Ընկերությունները ներկայացված բողոքում նշել են, որ այդ եզրակացության հետ համաձայն չեն, քանի որ, ըստ իրենց, հարցն արդեն լուծված է «Ասատրյանս» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ Ընկերությունների միջև կնքված կոնսորցիումի պայմանագրով: Մասնավորապես, կոնսորցիումի անդամ հանդիսացող «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ն ունի ՀՀ-ում աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա, իսկ մյուս անդամը՝ «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ն, ընդգրկված է Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում:

Ընկերությունները վերոնշյալ բողոքով և ի լրումն բողոքին ներկայացված 21.11.2014թ. N 7574-2 գրությամբ հայտնել են, որ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը խախտել է «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 31-րդ հոդվածի 1-ին մասը, քանի որ ներկայացված հայտը համապատասխանել է հրավերով նախատեսված պայմաններին: Կոնսորցիումի պայմանագրով սահմանվել է, որ աշխատանքների 35%-ը կատարելու է «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ն՝ ապահովելով Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի պահանջը, իսկ 65%-ը «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ն՝ ապահովելով լիցենզիայի պահանջը:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ բողոքաբեր ընկերությունները խնդրել է վերանայել Ընկերությունների հայտն անբավարար գնահատելու և այն մերժելու վերաբերյալ Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 07.11.2014թ. թիվ 02 արձանագրությամբ կայացրած, ինչպես նաև Ընթացակարգի արդյունքներով «ՍՈՍ-ԱՌԻԴԻՏ» ՍՊԸ-ի հետ առանձնապես խոստովանված մասին բողոքումները:

2. «Բարձրավոլտ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի կողմից բողոքի վերաբերյալ ներկայացված փաստերը, հիմնավորումները և դիրքորոշումը

«Բարձրավոլտ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ն 21.11.2014թ. N 13-01/2509 գրությամբ հայտնել է, որ Ընթացակարգը կազմակերպվել և իրականացվել է բացառապես «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի և ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. N 168-Ն որոշման համաձայն, իսկ հրավերի փաթեթը կազմվել է ՀՀ ֆինանսների նախարարության www.gnumner.am կայքում զետեղված պարզեցված ընթացակարգի հրավերի օրինակելի ձևին համապատասխան:

Հրավերի 7.4.2 կետի 2-րդ ենթակետով նախատեսվել է, որ մասնակիցները կարող են Ընթացակարգին մասնակցել համատեղ գործունեության կարգով և նման դեպքում հայտի գնահատման ժամանակ հաշվի է առնվում, որ համատեղ գործունեության պայմանագրի յուրաքանչյուր անդամի որակավորումը պետք է համապատասխանի համատեղ գործունեության պայմանագրով նախատեսված տվյալ անդամի ստանձնած պարտավորության չափով նույն հրավերով սահմանված որակավորման պահանջներին: Հետևաբար՝ համատեղ գործունեության մասնակիցներից յուրաքանչյուր անդամն առանձին պետք է բավարարի հրավերով սահմանված որակավորման պահանջներին, այն է՝

ա) մասնակիցներից յուրաքանչյուրը պետք է ընդգրկված լինի Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու, անկախ աուդիտորների ցանկում /Հրավեր, մաս 1-ին, 1-ին կետ՝ «Գնման առարկայի բնութագիր»/: Տվյալ դեպքում այդ ցանկում ընդգրկված է միայն «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ն, իսկ «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ն ընդգրկված չէ:

Սույն պահանջը նախատեսված է «Էլեկտրաէներգիայի մատակարարման հուսալիության ծրագրի» շրջանակներում Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի և «Բարձրավոլտ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի միջև 06.01.2011թ. կնքված ծրագրի համաձայնագրի 2-րդ բաժնի 1-ին ենթակետով, իսկ ընդունելի աուդիտորների ցանկը տրամադրվում է Համաշխարհային բանկի (այսուհետ նաև՝ ՀԲ) կողմից ծրագիրն իրականացնողի պահանջի դեպքում.

բ) մասնակիցներից յուրաքանչյուրը պետք է ունենա ՀՀ-ում աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա /Հրավեր, մաս 1-ին, 1-ին կետ՝ «Գնման առարկայի բնութագիր»/: Տվյալ դեպքում ՀՀ-ում աուդիտորական ծառայությունների իրականացման լիցենզիա ունի միայն «Ասատրյան» ՍՊԸ-ն, իսկ «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ն՝ ոչ:

Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովը, հաշվի առնելով վերը նշված հանգամանքները և ղեկավարվելով «Գնումների մասին» ՀՀ օրենքի 31-րդ հոդվածի 1-ին մասով գտել է, որ «Ասատրյան» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ ընկերությունների համատեղ հայտը չի համապատասխանում հրավերով նախատեսված պայմաններին, ինչի պատճառով Ընկերությունների ներկայացրած հայտը գնահատել է անբավարար և մերժել է:

Կենտրոնում 27.11.2014թ. 15:30-ին հրավիրված քննարկման ժամանակ Պատվիրատուն հայտնել է, որ համատեղ գործունեության պայմանագրում նշված չի եղել կոնսորցիումի յուրաքանչյուր անդամի ստանձնած պարտավորության չափը: Այսինքն՝ պարզ չէ, թե որ մասնակցի կողմից կոնկրետ ինչ աշխատանքներն են կատարվելու, հետևաբար երկու անդամին էլ առաջադրվել են ծառայությունների ամբողջ ծավալի կատարման համար անհրաժեշտ որակավորման պահանջներ:

Վերոնշյալ բողոքի քննարկման ժամանակ կատարված այն հարցադրման կապակցությամբ, թե արդյոք ՀԲ-ին պետք է տրամադրվի աուդիտի կողմից կազմված հաշվետվությունները և մյուս փաստաթղթերն ամբողջությամբ, թե պետք է տրամադրվի միայն վարկային ծրագրին վերաբերող մասը, Պատվիրատուն Կենտրոն ներայացրած 28.11.2014թ. թիվ 13-01/2555 գրությամբ հայտնել է, որ «Բարձրավոլտ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի ֆինանսական հաշվետվությունների աուդիտը ներառում է ընկերության տարեկան ֆինանսական հաշվետվությունների փաթեթը, որը կազմվում է ֆինանսական հաշվետվությունների միջազգային ստանդարտների հիման վրա և իրենից ներկայացնում է Ընթացակարգի հրավերի 6-րդ հավելվածով նախատեսված «Ծառայությունների մատուցման գնման պայմանագրի» հավելված 1-ի՝ տեխնիկական բնութագիր-գնման ժամանակացույցի, «(ա)», «(բ)», «(գ)», «(դ)», «(ե)», «(զ)» և «(ը)» կետերով սահմանված պահանջները, իսկ «(է)» կետն առանձին հաշվետվություն է, որը ներկայացվում է միայն ՀՀ հանրային ծառայությունները կարգավորող հանձնա-

«ը» կետով նախատեսված հաշվետվությունում և այն իրենից ներկայացնում է եզրակացություն, որը տրամադրվում է հիմնադրին՝ նրա համաձայնությամբ նաև վարկատու կազմակերպություններին:

Վերոնշյալ գրությամբ Պատվիրատուն հայտնել է նաև, որ աուդիտը, ըստ էության, իրականացվում է երկու հաշվետվությունների նկատմամբ՝

ա) ընդհանուր տարեկան հաշվետվությունների աուդիտ՝ «(ա)»-ից «(թ)» կետեր, բացառությամբ «ը» կետի,

բ) ՀՀ հանրային ծառայությունները կարգավորող հանձնաժողովին ներկայացվող հաշվետվությունների աուդիտ՝ «(է)» կետ:

Ընդհանուր տարեկան հաշվետվությունների աուդիտը՝ «(ա)»-ից «(թ)» կետեր, բացառությամբ «(է)» կետի, մեկ միասնական հաշվետվություն է, որի վերաբերյալ աուդիտորական եզրակացությունը և ղեկավարությանն ուղղված նամակը տրվում է միասնական, այլ ոչ թե հաշվետվության առանձին մասերով:

Պատվիրատուն գտնում է, որ Ընկերության ներկայացրած բոլորքն անհիմն է և ենթակա է մերժման:

3. ԳԲԽ-38/14 բողոքի քննության համար էական նշանակություն ունեցող փաստերը

«Գնումների աջակցման կենտրոն» պետական ոչ առևտրային կազմակերպությունը, ուսումնասիրելով Ընկերությունների 12.11.2014թ. ներկայացրած բողոքը և կից փաստաթղթերը, «Բարձրավիճակ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի 21.11.2014թ. թիվ 13-01/2509 գրությունը և կից փաստաթղթերը, ի լրումն 12.11.2014թ. ներկայացված բողոքին՝ Ընկերությունների 21.11.2014թ. թիվ 7574-2 գրությունը, «Բարձրավիճակ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի 28.11.2014թ. թիվ 13-01/2555 գրությունը, «ԲԷՑ-ՊԸԾՁԲ-14/59» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգի հրավերը (այսուհետ նաև՝ Հրավեր), Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 07.11.2014թ. թիվ 02 արձանագրությունը և պարզեցված ընթացակարգով պայմանագիր կնքելու որոշման մասին հայտարարությունը, հայտնում է հետևյալը.

ԳԲԽ-38/14 բողոքի քննության համար նշանակություն ունեն հետևյալ փաստերը՝

1. «Բարձրավոլտ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի կողմից ֆինանսատնտեսագիտական գործունեության ստուգման աուդիտորական ծառայությունների ձեռքբերման նպատակով կազմակերպվել է «ԲԷՑ-ՊԸԾՁԲ-14/59» ծածկագրով պարզեցված ընթացակարգ, որի Հրավերի 7.4.2 կետի հիմքով համատեղ ներկայացված հայտով մասնակցել են նաև «Ասատրյանս» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ ընկերությունները:

2. Հրավերի 1-ին մասի 1-ին կետով նախատեսվել է պահանջ, որ մասնակիցը պետք է ընդգրկված լինի Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում և ունենա աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա:

3. «Ասատրյանս» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ ընկերությունների միջև 30.10.2014թ. կնքված համատեղ գործունեության (կոնսորցիում) պայմանագրի 1-ին կետի 1.1.2 ենթակետով սահմանվել է, որ աշխատանքների 65%-ը իրականացվելու է «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ի, իսկ 35%-ը՝ «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ի կողմից:

4. «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ն ունի ՀՀ-ում աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա, սակայն ներառված չէ Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում (այսուհետ նաև՝ Ցանկ), իսկ «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ն ներառված է Ցանկում, սակայն չունի ՀՀ-ում աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա:

5. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 07.11.2014թ. ժամը 12:00-ին տեղի ունեցած նիստի թիվ 02 արձանագրության՝ նիստի օրակարգի 3-րդ հարցի վերաբերյալ կայացրած որոշմամբ, Ընկերությունների համատեղ ներկայացրած հայտը գնահատվել է անբավարար և մերժվել է, քանի որ այն չի համապատասխանել ընթացակարգի հրավերով սահմանված որակավորման պահանջներին:

6. Ընթացակարգի գնահատող հանձնաժողովի 07.11.2014թ. ժամը 12:00-ին տեղի ունեցած նիստի թիվ 02 արձանագրության՝ նիստի օրակարգի 5-րդ հարցին վերաբերող 1-ին կետով կայացրած որոշմամբ «ՍՕՍ-ԱՌԻԴԻՏ» ՍՊԸ-ի հայտը գնահատվել է բավարար և վերջինս ճանաչվել է Ընթացակարգի 1-ին տեղ զբաղեցրած ու ընտրված մասնակից:

7. Պատվիրատուի կողմից 13.11.2014թ. հրապարակվել է գնահատող հանձնաժողովի 07.11.2014թ. թիվ 02 որոշմամբ հաստատված պայմանագիր կնքելու որոշման մասին հայտարարության տեքստը:

4. ԳԲԽ-38/14 բողոքը քննող հանձնաժողովին «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի կողմից ներկայացվող հիմնավորումները և եզրահանգումը.

Օրենքի 31-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ հայտերը գնահատվում են հրավերով սահմանված կարգով: Բավարար են գնահատվում հրավերով նախատեսված պայմաններին համապատասխանող հայտերը, հակառակ դեպքում հայտերը գնահատվում են անբավարար և մերժվում են:

Վերոնշյալ իրավական նորմի բովանդակությունից հետևում է, որ գնումների գործընթացին մասնակցող անձանց հայտերը գնահատվում են բավարար միայն այն դեպքում, երբ դրանք համապատասխանում են հրավերով նախատեսված պայմաններին:

Ընթացակարգի Հրավերի 7.4.2 կետի 2-րդ ենթակետով նախատեսվել է, որ մասնակիցները կարող են ընթացակարգին մասնակցել համատեղ գործունեության կարգով և այդ դեպքում հայտի գնահատման ժամանակ հաշվի է առնվում համատեղ գործունեության պայմանագրի յուրաքանչյուր անդամի որակավորումը, ինչը պետք է համապատասխանի համատեղ գործունեության պայմանագրով նախատեսված տվյալ անդամի ստանձնած պարտավորության չափով նույն հրավերով սահմանված որակավորման պահանջներին:

Ընկերությունների ներկայացրած 30.10.2014թ. համատեղ գործունեության պայմանագրի 1-ին կետի 1.1.2 ենթակետով սահմանվել է, որ աշխատանքների 65%-ը կատարվելու է «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ի, իսկ 35%-ը՝ «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊԸ-ի կողմից: Այսինքն՝ կողմերի միջև կնքված համատեղ գործունեության պայմանագրով չի նախատեսվել, թե Հրավերի 6-րդ հավելվածի թիվ 1 հավելվածով սահմանված տեխնիկական բնութագիր-գնման ժամանակացույցի «(ա)»-ից «(Թ)» կետերով նախատեսված աշխատանքներից որոնք են կատարվելու կոնսորցիումի յուրաքանչյուր անդամի կողմից:

Հաշվի առնելով վերոգրյալը՝ Պատվիրատուն Ընկերությունների ներկայացրած համատեղ մասնակցության հայտի գնահատման ժամանակ կոնսորցիումի մասնակիցներից յուրաքանչյուրին առաջադրել է ծառայությունների ամբողջ ծավալի իրականացման համար անհրաժեշտ, Հրավերի 1-ին մասի 1-ին կետով նախատեսված որակավորման հետևյալ պահանջները՝

- մասնակիցը պետք է ընդգրկված լինի Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում,

- մասնակիցը պետք է ունենա ՀՀ-ում աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա:

Ցանկում ընդգրկված լինելու պահանջը նախատեսված է «Էլեկտրաէներգիայի մատակարարման հուսալիության ծրագրի» շրջանկաներում Վերակառուցման և Զարգացման Միջազգային Բանկի և «Բարձրավոլտ էլեկտրացանցեր» ՓԲԸ-ի միջև 06.01.2011թ. կնքված ծրագրի համաձայնագրի II-րդ բաժնի «բ» ենթակետով, իսկ Հրավերի գնման առարկա հանդիսացող աուդիտորական ծառայությունների իրականացումը «Լիցենզավորման մասին» ՀՀ օրենքի 43-րդ հոդվածի 2-րդ մասի 18-րդ կետի 8-րդ ենթակետի համաձայն, սահմանված է որպես լիցենզավորման ենթակա գործունեության տեսակ:

Ընկերությունների միջև 30.10.2014թ. կնքված համատեղ գործունեության պայմանագրի 1-ին կետի 1.1.2 ենթակետով սահմանվել է, որ աշխատանքների 65%-ը իրականացվելու է «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ի կողմից, իսկ 35%-ը՝ «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիս» ՍՊԸ-ի կողմից, մինչդեռ վերոնշյալ մասնաբաժիններում ներառված աշխատանքների տեսակները նշված չեն, ինչը հնարավորություն չի ընձեռում պարզելու Ընկերություններից յուրաքանչյուրի կողմից կատարման ենթակա աշխատանքները, հետևաբար նաև ստանձնած պարտավորությունների չափով Ընկերություններից յուրաքանչյուրին առաջադրվող որակավորման պահանջների ծավալներն՝ ըստ կատարման ենթակա առանձին աշխատանքների:

Վերոգրյալից հետևում է, որ հայտով ներկայացված համատեղ գործունեության պայմանագրի շրջանակներում կոնսորցիումի անդամներից յուրաքանչյուրը պետք է ըստ Հրավերի 1-ին մասի 1-ին կետով նախատեսված պահանջներին, մինչդեռ,

աուդիտորական ծառայություններ իրականացնելու լիցենզիա, իսկ «Ասատրյանս» ՍՊԸ-ն ընդգկված չէ Վերակառուցման և Հարգացման Միջազգային Բանկի համար ամբողջովին ընդունելի իրավասու անկախ աուդիտորների ցանկում:

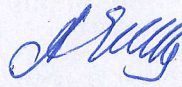
Ելնելով վերոգրյալից՝ առաջարկում ենք «Ասատրյանս» և «Գլոբալ Աուդիտ Սերվիսիս» ՍՊ ընկերությունների /կոնսորցիում/ 12.11.2014թ. «Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ին ներկայացրած բողոքը մերժել:

«Գնումների աջակցման կենտրոն» ՊՈԱԿ-ի՝
Պետի տեղակալ՝



Հ. Այունց

Գնումների աջակցման և իրավական
խորհրդատվության վարչության պետ՝



Հ. Ենգոյան

Գնումների բողոքարկման և ահազանգման
բաժնի վարիչ՝



Դ. Դավթյան

Գնումների բողոքարկման և
ահազանգման բաժնի առաջատար
մասնագետ՝ ԳԲԽ-38/14 բողոքը
քննող հանձնաժողովի քարտուղար՝



Մ. Մանուկյան